

## 第2章 生活保護 生活困窮者自立支援





## 1. 被保護世帯・被保護者の動向

### (1) 生活保護の動向

本市の生活保護は昭和57年度の保護率20.03‰（パーミル）をピークに年々減少傾向にあり、平成3年度に過去最低の保護率6.9‰となりましたが、同年のバブル崩壊により上昇に転じました。その後の約30年間で全国的には景気の上昇下降の動きがあるなか、沖縄県の失業率については平成20年代に減少傾向となり、令和元年度に過去最低の2.7‰となりました。

しかし、宜野湾市の保護率はほぼ一貫して上昇傾向にあり、令和元年度以降は26‰前後で推移しております。令和2年度からの新型コロナウイルス感染症の蔓延に際しては県経済が大きな打撃を受け、宜野湾市では被保護世帯数が令和3年度から増加傾向にあります。一方で、被保護者数は減少傾向にあります。

令和5年度末（令和6年3月31日現在）の被保護世帯数世帯は2,053世帯、被保護者数は2,586人、保護率25.86‰となっております。

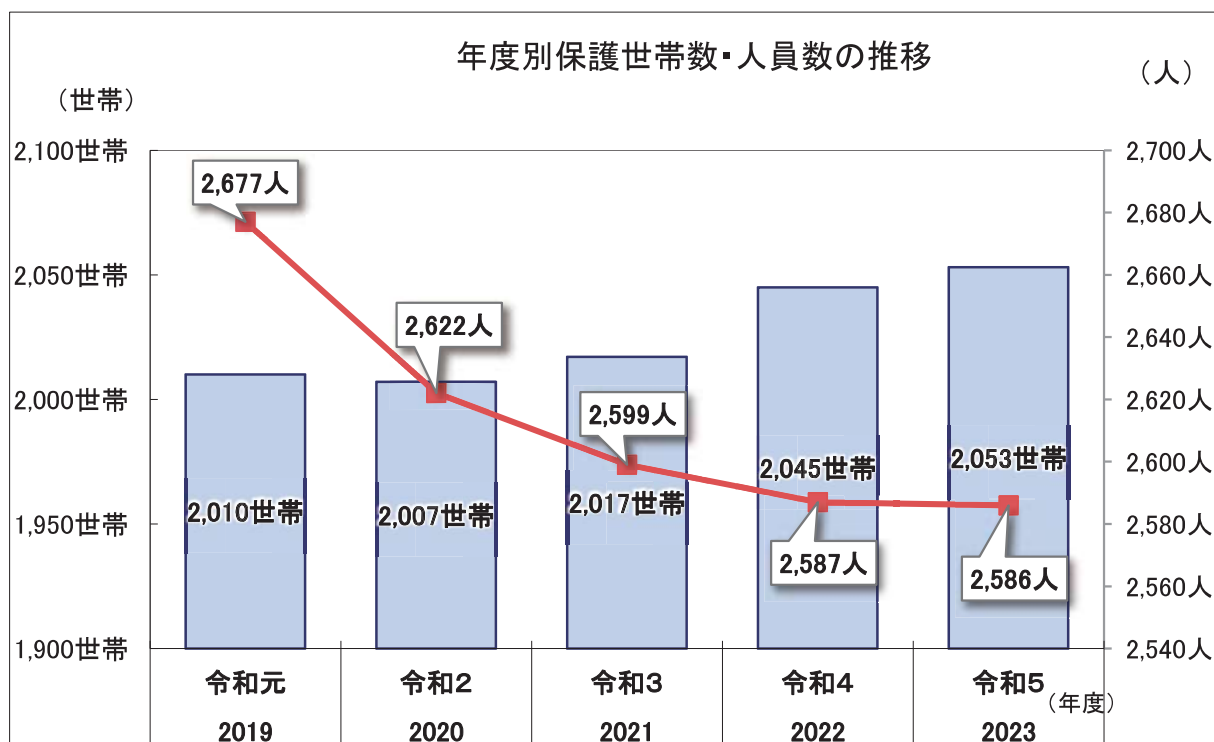
表1 被保護世帯・被保護人員・保護率の推移

（各年度末 単位：人・世帯）

|       | 管内人口    |              | 被保護世帯数 |              | 被保護者数 |              | 保護率<br>(‰) |
|-------|---------|--------------|--------|--------------|-------|--------------|------------|
|       | 実数      | 対前年度比<br>(%) | 実数     | 対前年度比<br>(%) | 実数    | 対前年度比<br>(%) |            |
| 令和元年度 | 99,678  | 101.1        | 2,010  | 103.0        | 2,677 | 103.2        | 26.86      |
| 令和2年度 | 100,042 | 100.5        | 2,007  | 99.8         | 2,622 | 98.0         | 26.21      |
| 令和3年度 | 99,902  | 99.9         | 2,017  | 100.5        | 2,599 | 99.1         | 26.02      |
| 令和4年度 | 99,757  | 99.9         | 2,045  | 101.4        | 2,587 | 99.5         | 25.93      |
| 令和5年度 | 100,009 | 100.3        | 2,053  | 100.4        | 2,586 | 100.0        | 25.86      |

\*保護率とは「被保護人員/管内人口×1,000」で単位はパーミル（‰）という。

\*令和元年度から停止世帯及び停止人員も含めて計上しています。



## （２）世帯類型別被保護世帯数

令和５年度の被保護世帯を世帯類型別でみると、高齢者世帯1,129世帯（55％）、母子世帯82世帯（4.0％）、障害者世帯348世帯（17％）、傷病者世帯282世帯（13.7％）、その他世帯212世帯（10.3％）となっています。

「高齢者世帯」は、令和５年度においても増加し続け、割合も依然として全世帯の半数を超える55％となっています。近年の少子高齢化の流れを受けて、今後も増加していくことが予想されます。

表２ 被保護世帯の世帯類型別数 (各年度末 単位：世帯)

|       |       | 令和元年度 | 令和２年度 | 令和３年度 | 令和４年度 | 令和５年度 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 高齢者世帯 | 世帯数   | 1,032 | 1,061 | 1,068 | 1,094 | 1,129 |
|       | 割合（％） | 51.6  | 53.1  | 52.9  | 53.5  | 55.0  |
| 母子世帯  | 世帯数   | 125   | 110   | 108   | 97    | 82    |
|       | 割合（％） | 6.3   | 5.5   | 5.4   | 4.7   | 4.0   |
| 障害者世帯 | 世帯数   | 390   | 375   | 364   | 366   | 348   |
|       | 割合（％） | 19.5  | 18.8  | 18.0  | 17.9  | 17.0  |
| 傷病者世帯 | 世帯数   | 249   | 249   | 274   | 269   | 282   |
|       | 割合（％） | 12.5  | 12.5  | 13.6  | 13.2  | 13.7  |
| その他世帯 | 世帯数   | 203   | 203   | 203   | 219   | 212   |
|       | 割合（％） | 10.2  | 10.2  | 10.1  | 10.7  | 10.3  |
| 総 数   |       | 1,999 | 1,998 | 2,017 | 2,045 | 2,053 |

※停止世帯は除く（令和３年度以降、停止世帯含む）

世帯類型別で単身世帯と２人以上世帯を比較してみると、83.9％を単身者世帯が占めています。そのうちの約62％を単身高齢者世帯が占め、増加傾向にあります。

単身高齢者世帯は高血圧等の慢性疾患を抱えたり日常生活で介護を要する人が多く、医療扶助費・介護扶助費の伸びと生活保護受給期間の長期化の要因と考えられます。

表３ 被保護世帯の単身世帯、２人以上世帯別の推移 (各年度末 単位：世帯)

|        |        | 令和元年度 | 令和２年度 | 令和３年度 | 令和４年度 | 令和５年度 |
|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 単身者世帯  | 高齢者世帯数 | 953   | 987   | 992   | 1,025 | 1,062 |
|        | 障害者世帯数 | 336   | 325   | 319   | 321   | 304   |
|        | 傷病者世帯数 | 229   | 231   | 252   | 250   | 265   |
|        | その他世帯数 | 91    | 88    | 93    | 101   | 88    |
|        | 小 計    | 1,609 | 1,631 | 1,656 | 1,697 | 1,719 |
| 二人以上世帯 | 高齢者世帯数 | 79    | 74    | 76    | 70    | 67    |
|        | 母子世帯数  | 125   | 110   | 108   | 91    | 82    |
|        | 障害者世帯数 | 54    | 50    | 45    | 46    | 44    |
|        | 傷病者世帯数 | 20    | 18    | 22    | 20    | 17    |
|        | その他世帯数 | 112   | 115   | 110   | 121   | 124   |
|        | 小 計    | 390   | 367   | 361   | 348   | 334   |
| 合 計    |        | 1,999 | 1,998 | 2,017 | 2,045 | 2,053 |

※停止世帯は除く（令和３年度以降、停止世帯含む）

## 2. 保護の相談・申請・開始・廃止の動向

### (1) 生活保護の相談・申請

令和5年度は677件の相談があり、申請受理347件、保護開始が299件となっています。  
相談件数は前年度と比べると微減であり、申請・開始・廃止件数ともに増えているものの  
保護率は微減となっています。

表4 保護申請等の推移

(各年度末 単位：件・世帯・人)

|       | 面接相談件数 | 申請受理件数 | 却下件数 | 取下げ件数 | 保護の開始 |     | 保護の廃止 |     | 保護率<br>(%) | 面接相談件数<br>前年度比 |
|-------|--------|--------|------|-------|-------|-----|-------|-----|------------|----------------|
|       |        |        |      |       | 世帯数   | 人員  | 世帯数   | 人員  |            |                |
| 令和元年度 | 546    | 376    | 78   | 39    | 252   | 336 | 207   | 264 | 26.86      | 102.25%        |
| 令和2年度 | 572    | 327    | 39   | 45    | 250   | 315 | 249   | 301 | 26.21      | 104.76%        |
| 令和3年度 | 634    | 311    | 31   | 35    | 238   | 294 | 240   | 287 | 26.02      | 110.84%        |
| 令和4年度 | 684    | 342    | 33   | 17    | 282   | 352 | 245   | 294 | 25.93      | 107.89%        |
| 令和5年度 | 677    | 347    | 36   | 29    | 299   | 382 | 304   | 374 | 25.86      | 98.98%         |

相談内容について、世帯類型別にみると「高齢者世帯」が342件、「傷病者世帯」（世帯主が病気や怪我により働けないなど）174件、「その他世帯」が300件となっています。

「その他世帯」は、令和元年度と比較すると約3倍の増となっており、新型コロナウイルス感染拡大や物価高騰等に伴う経済状況の悪化が大きく影響していることが考えられます。

また、働いているが収入が少ない、病気や怪我のため収入が途絶えたなど、傷病のために働くことができないという相談がある一方で、高齢化の進行もあり高齢者世帯の相談も増加傾向にあります。

相談内容によって、他法他施策（生活保護法以外の制度や施策）の活用や相談者の資力・能力を活用することで最低生活が維持できる場合には、申請に至らない場合や申請しても却下や取り下げになる場合もあります。

表5 面接相談の推移

(各年度末 単位：件)

|       | 令和元年度 | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度 | 令和5年度 | 前年度比    |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 高齢者世帯 | 198   | 209   | 223   | 325   | 342   | 105.23% |
| 母子世帯  | 39    | 31    | 23    | 41    | 34    | 82.93%  |
| 障害者世帯 | 67    | 51    | 67    | 103   | 70    | 67.96%  |
| 傷病者世帯 | 147   | 113   | 140   | 162   | 174   | 107.41% |
| その他世帯 | 95    | 168   | 181   | 284   | 300   | 105.63% |
| 合 計   | 546   | 572   | 634   | 684   | 677   | 98.98%  |

(2) 保護申請取下げ状況及び保護申請却下状況

表6-1 申請取下げの主な理由

(各年度末 単位：件)

| 主な理由     | 令和元年度 | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度 | 令和5年度 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 他法活用     | 4     | 6     | 6     | 4     | 7     |
| 資産・貯金の活用 | 4     | 13    | 9     | 5     | 6     |
| 稼働能力の活用  | 6     | 3     | 3     | 3     | 4     |
| 扶養義務者の援助 | 7     | 10    | 11    | 0     | 5     |
| 生命保険等の活用 | 1     | 3     | 0     | 1     | 0     |
| その他      | 17    | 10    | 6     | 4     | 7     |
| 合計       | 39    | 45    | 35    | 17    | 29    |

その他：自立生活の高揚、車両保有希望、資産活用拒否など

表6-2 申請却下の主な理由

(各年度末 単位：件)

| 主な理由     | 令和元年度 | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度 | 令和5年度 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 他法活用     | 8     | 6     | 6     | 3     | 4     |
| 資産・貯金の活用 | 50    | 9     | 6     | 17    | 11    |
| 稼働能力の活用  | 9     | 0     | 1     | 0     | 14    |
| 扶養義務者の援助 | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     |
| 生命保険等の活用 | 2     | 0     | 0     | 5     | 2     |
| その他      | 9     | 24    | 18    | 8     | 4     |
| 合計       | 78    | 39    | 31    | 33    | 36    |

その他：収入が最低生活費を上回る、調査拒否、居住実態無しなど

(3) 生活保護の開始

生活保護の開始理由についてみると、「傷病によるもの」が一番多く、また「転入」も比較的多いという状況にあります。その理由については、主に他市町村で生活保護を受けていた方が、市内の有料老人ホームに入居するという場合が多く見られます。

このような単身高齢者の場合は、子どもや親類からの援助が無く少額の年金では施設利用料を支払うことが困難というのが実態です。そこには、有料老人ホームを頼らざるを得ない家族間の介護問題、老老介護の問題なども複合的に交わっており、ますます生活保護を受給する高齢者世帯が増加していくことが予想されます。

表7 保護開始の理由別状況

(各年度末 単位：世帯・人)

|           |               |         | 令和元年度 |     | 令和2年度 |     | 令和3年度 |     | 令和4年度 |     | 令和5年度 |     |
|-----------|---------------|---------|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|
|           |               |         | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  |
| 傷病によるもの   | 世帯主           |         | 111   | 150 | 97    | 123 | 59    | 68  | 87    | 105 | 100   | 129 |
|           | 世帯員           |         | 2     | 3   | 0     | 0   | 5     | 7   | 0     | 0   | 5     | 12  |
| 傷病によらないもの | 働いていた者の死別     |         | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 1     | 2   |
|           | 働いていた者の離別     |         | 12    | 30  | 14    | 23  | 10    | 20  | 13    | 24  | 9     | 13  |
|           | 働きによる収入の減少・喪失 | 定年・失業   | 2     | 3   | 1     | 1   | 0     | 0   | 4     | 4   | 4     | 5   |
|           |               | 老齢による   | 18    | 22  | 19    | 21  | 16    | 20  | 11    | 12  | 12    | 14  |
|           |               | 事業不振・倒産 | 0     | 0   | 2     | 3   | 3     | 3   | 3     | 3   | 4     | 6   |
|           |               | その他     | 4     | 5   | 11    | 15  | 9     | 11  | 8     | 13  | 2     | 5   |
|           | 要介護状態         |         | 15    | 15  | 10    | 10  | 13    | 13  | 9     | 9   | 17    | 17  |
|           | 社会保険給付金減少・喪失  |         | 0     | 0   | 1     | 1   | 2     | 2   | 3     | 5   | 1     | 2   |
|           | 仕送りの減少・喪失     |         | 14    | 19  | 13    | 17  | 13    | 16  | 20    | 24  | 20    | 22  |
|           | 貯金等の減少・喪失     |         | 24    | 27  | 30    | 39  | 36    | 42  | 47    | 53  | 54    | 65  |
| その他       |               | 21      | 27    | 25  | 30    | 33  | 51    | 35  | 48    | 33  | 44    |     |
| 転入        |               |         | 29    | 35  | 27    | 32  | 39    | 41  | 42    | 52  | 37    | 46  |
| 交通事故（再掲）  |               |         | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 合 計       |               |         | 252   | 336 | 250   | 315 | 238   | 294 | 282   | 352 | 299   | 382 |

#### (4) 生活保護の廃止

生活保護の廃止理由についてみると、令和5年度は304世帯の廃止がありました。その主な理由は「死亡」108件、「転出」56件となっています。

死亡による廃止は高齢者で有料老人ホーム入居者も多いことによります。もともと親類等からの支援を得にくい状況にあり葬祭扶助申請に繋がる場合もあります。

「その他」による廃止80件には、自立意識の高揚や資産活用によるもののほか、葬祭扶助のみ受給するケースなどが含まれています。

「働きによる収入の増・取得」、「働き手の転入」、「仕送りの増加」及び「社会保障給付金の増加」による廃止、いわゆる経済的自立で廃止となった世帯は38件で、全体の12.5%にすぎません。被保護世帯を自立へ導く困難さが浮き彫りになっています。

表8 保護廃止の理由別状況

(単位：世帯・人)

|              |     | 令和元年度 |     | 令和2年度 |     | 令和3年度 |     | 令和4年度 |     | 令和5年度 |     |
|--------------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|
|              |     | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  | 世帯    | 人員  |
| 傷病の治癒        | 世帯主 | 0     | 0   | 2     | 5   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
|              | 世帯員 | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 死亡           |     | 78    | 79  | 82    | 82  | 103   | 103 | 99    | 99  | 108   | 108 |
| 失踪           |     | 4     | 4   | 4     | 4   | 5     | 5   | 3     | 3   | 2     | 2   |
| 働きによる収入の増・取得 |     | 18    | 34  | 22    | 36  | 18    | 27  | 19    | 27  | 26    | 37  |
| 働き手の転入       |     | 0     | 0   | 1     | 1   | 0     | 0   | 0     | 0   | 0     | 0   |
| 仕送りの増加       |     | 0     | 0   | 1     | 1   | 0     | 0   | 1     | 1   | 0     | 0   |
| 社会保障給付金の増加   |     | 2     | 2   | 9     | 10  | 8     | 14  | 4     | 6   | 12    | 13  |
| 親類・縁者等の引き取り  |     | 11    | 15  | 14    | 16  | 8     | 12  | 7     | 8   | 8     | 10  |
| 施設入所         |     | 3     | 3   | 7     | 7   | 1     | 1   | 2     | 2   | 8     | 12  |
| 医療費の他法負担     |     | 0     | 0   | 7     | 7   | 3     | 3   | 3     | 3   | 4     | 4   |
| その他          |     | 36    | 55  | 42    | 65  | 33    | 55  | 50    | 66  | 80    | 109 |
| 転出           |     | 55    | 72  | 58    | 67  | 61    | 67  | 57    | 79  | 56    | 79  |
| 合 計          |     | 207   | 264 | 249   | 301 | 240   | 287 | 245   | 294 | 304   | 374 |

### 3. 生活保護の扶助別推移

(生活保護法 国負担：3/4、市負担：1/4)

生活保護は、生活扶助・住宅扶助・教育扶助・介護扶助・医療扶助・出産扶助・生業扶助・葬祭扶助、就労自立給付金と救護施設等に支払われる施設事務費などからなっています。平成20年4月1日から中国残留邦人等の円滑な帰国の促進並びに永住帰国した中国残留邦人等及び特定配偶者の自立の支援を生活保護法の規定等により支援給付が実施されることになりました。生活保護費や支援給付費は、国が3/4、市が1/4の負担で賄われています。

本市の生活保護費等の推移をみると、令和3年度までは微減、令和4年度から増額傾向にあります。

表9 生活保護費等の扶助別比率の推移 (各年度末 単位：円・%)

|                       |             | 令和元年度         | 比率     | 令和2年度         | 比率     | 令和3年度         | 比率     | 令和4年度         | 比率     | 令和5年度         | 比率     |
|-----------------------|-------------|---------------|--------|---------------|--------|---------------|--------|---------------|--------|---------------|--------|
| 保<br>護<br>費           | 生活          | 1,250,936,828 | 29.56  | 1,250,507,852 | 30.94  | 1,236,152,529 | 30.73  | 1,209,437,774 | 30.04  | 1,224,216,267 | 28.17  |
|                       | 住宅          | 610,726,561   | 14.43  | 618,523,338   | 15.30  | 624,519,777   | 15.52  | 622,452,562   | 15.46  | 634,738,645   | 14.61  |
|                       | 教育          | 22,602,305    | 0.53   | 23,576,112    | 0.58   | 20,795,664    | 0.52   | 17,408,249    | 0.43   | 15,668,282    | 0.36   |
|                       | 介護          | 122,654,274   | 2.90   | 123,885,009   | 3.06   | 126,687,052   | 3.15   | 127,431,431   | 3.17   | 118,236,457   | 2.72   |
|                       | 医療          | 2,182,840,648 | 51.58  | 1,987,071,112 | 49.16  | 1,980,084,121 | 49.22  | 2,011,823,077 | 49.97  | 2,313,167,185 | 53.24  |
|                       | 出産          | 5,094,641     | 0.12   | 2,928,960     | 0.07   | 1,267,450     | 0.03   | 237,355       | 0.01   | 0             | 0.00   |
|                       | 生業          | 14,371,268    | 0.34   | 13,358,344    | 0.33   | 11,528,932    | 0.29   | 8,876,850     | 0.22   | 8,915,704     | 0.21   |
|                       | 葬祭          | 5,295,950     | 0.13   | 6,235,235     | 0.15   | 7,236,933     | 0.18   | 12,538,178    | 0.31   | 11,210,155    | 0.26   |
|                       | 就労自立<br>給付金 | 551,368       | 0.01   | 1,286,146     | 0.03   | 778,361       | 0.02   | 607,434       | 0.02   | 928,068       | 0.02   |
|                       | 進学準備<br>給付金 | 2,000,000     | 0.05   | 1,400,000     | 0.03   | 800,000       | 0.02   | 1,900,000     | 0.05   | 500,000       | 0.01   |
|                       | 計           | 4,217,073,843 | 99.65  | 4,028,772,108 | 99.67  | 4,009,850,819 | 99.67  | 4,012,712,910 | 99.67  | 4,327,580,763 | 99.60  |
| 施設事務費等                |             | 10,078,980    | 0.24   | 10,621,090    | 0.26   | 10,586,679    | 0.26   | 11,019,610    | 0.27   | 13,715,828    | 0.32   |
| 小計                    |             | 4,227,152,823 | 99.89  | 4,039,393,198 | 99.93  | 4,020,437,498 | 99.94  | 4,023,732,520 | 99.94  | 4,341,296,591 | 99.91  |
| 支<br>援<br>給<br>付<br>費 | 生活          | 1,367,396     | 0.03   | 1,449,952     | 0.04   | 1,422,546     | 0.04   | 1,378,176     | 0.03   | 1,363,520     | 0.03   |
|                       | 住宅          | 471,000       | 0.01   | 471,000       | 0.01   | 595,000       | 0.01   | 456,000       | 0.01   | 672,000       | 0.02   |
|                       | 医療          | 2,746,752     | 0.06   | 803,744       | 0.02   | 472,800       | 0.01   | 537,930       | 0.01   | 1,754,872     | 0.04   |
|                       | 小計          | 4,585,148     | 0.11   | 2,724,696     | 0.07   | 2,490,346     | 0.06   | 2,372,106     | 0.06   | 3,790,392     | 0.09   |
| 合 計                   |             | 4,231,737,971 | 100.00 | 4,042,117,894 | 100.00 | 4,022,927,844 | 100.00 | 4,026,104,626 | 100.00 | 4,345,086,983 | 100.00 |

令和5年度の生活保護費等の総額は、約43億4,508万円となっており、その中でも医療扶助費が約23億1,300万円と全体の53.24%であり、約半分を占めています。

令和2年度からは3年度までは減少し令和4年度からは再び増額に転じております。これは、新型コロナウイルス感染症の蔓延による医療機関の受け控えや受診制限に伴い受診件数が減少し、その後の感染状況の改善に伴い増額に転じたものと分析しております。

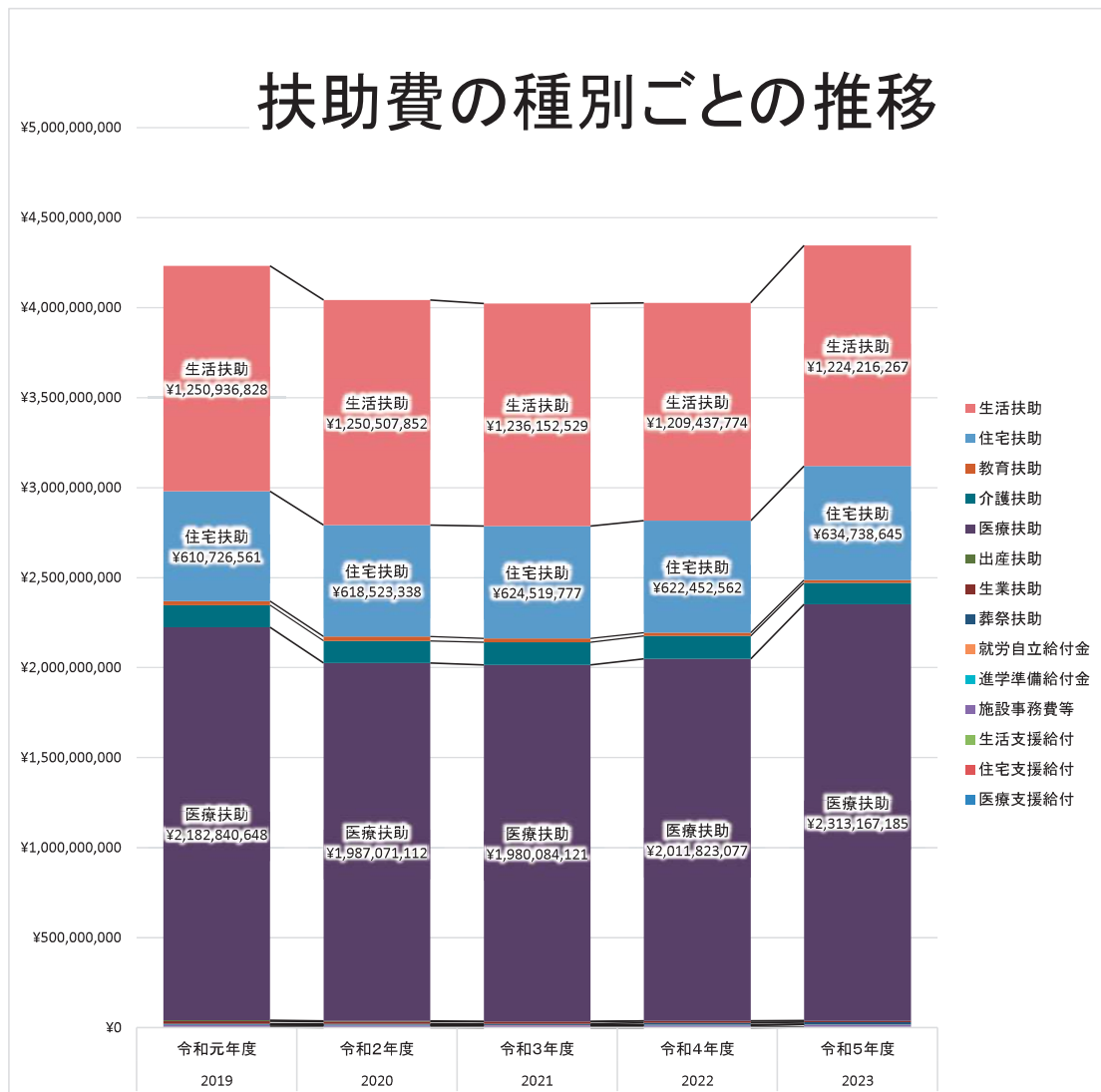
本市の医療扶助では、入院費に窮して保護申請に至るなど病状が重症化した段階で保護開始となるケースが目立ちます。これは、生活困窮状態で生計維持のために健康管理よりも就労を優先せざるを得ず、適切な医療を受けることが出来なかったことが背景にあると考えられます。

生活保護における医療扶助の適正化は全国的な課題であり、本市では「被保護者への受診勧奨」「電子レセプトを活用して重複受診・重複処方の対象者への指導」「自立支援医療の申請に係る指導・補助」「社会的入院患者の退院促進」など、医療扶助適正化に係る事業を展開しています。



下記グラフは扶助費の種別ごとの推移を整理したものです。

医療扶助費が過半数を超えているほか、生活扶助費、住宅扶助費の3種類で96%以上を占めております。



## 4. その他

本市の生活保護について、地域別にはどうなっているかを示したのが、次の表10です。各地域の被保護世帯、被保護人員を世帯類型別に示しています。

表10 宜野湾市地域別被保護世帯数・人員・保護率（令和6年3月31日現在）

（単位：世帯・人・‰）

|          | 世帯数    | 人口      | 被保護<br>世帯数 | 被保護世帯の内訳 |       |      |     |      |     |      |     |       |     | 被保<br>護人<br>員 | 保護率   |
|----------|--------|---------|------------|----------|-------|------|-----|------|-----|------|-----|-------|-----|---------------|-------|
|          |        |         |            | 高齢世帯     |       | 母子世帯 |     | 傷病世帯 |     | 障害世帯 |     | その他世帯 |     |               |       |
|          |        |         |            | 世        | 人     | 世    | 人   | 世    | 人   | 世    | 人   | 世     | 人   |               |       |
| 野嵩１区     | 2,550  | 5,705   | 68         | 34       | 36    | 2    | 9   | 11   | 12  | 10   | 12  | 11    | 20  | 89            | 15.60 |
| 野嵩２区     | 421    | 789     | 30         | 21       | 25    | 0    | 0   | 4    | 4   | 2    | 2   | 3     | 7   | 38            | 48.16 |
| 野嵩３区     | 562    | 1,124   | 42         | 30       | 33    | 1    | 5   | 3    | 3   | 3    | 4   | 5     | 12  | 57            | 50.71 |
| 普天間１区    | 523    | 945     | 35         | 17       | 20    | 2    | 5   | 8    | 10  | 6    | 8   | 2     | 4   | 47            | 49.74 |
| 普天間２区    | 306    | 578     | 41         | 25       | 26    | 2    | 2   | 3    | 5   | 7    | 8   | 4     | 9   | 50            | 86.51 |
| 普天間３区    | 1,002  | 1,955   | 97         | 53       | 55    | 5    | 14  | 18   | 20  | 16   | 21  | 5     | 20  | 130           | 66.50 |
| 新城       | 1,822  | 3,718   | 85         | 46       | 49    | 4    | 10  | 12   | 13  | 12   | 14  | 11    | 25  | 111           | 29.85 |
| 喜友名      | 1,634  | 3,474   | 25         | 12       | 13    | 1    | 3   | 1    | 1   | 6    | 6   | 5     | 9   | 32            | 9.21  |
| 伊佐       | 2,212  | 4,187   | 82         | 43       | 50    | 5    | 18  | 10   | 14  | 11   | 15  | 13    | 31  | 128           | 30.57 |
| 大山       | 3,685  | 7,826   | 60         | 27       | 29    | 2    | 9   | 14   | 16  | 7    | 6   | 10    | 22  | 82            | 10.48 |
| 真志喜      | 3,389  | 7,661   | 30         | 10       | 11    | 5    | 14  | 5    | 6   | 4    | 6   | 6     | 13  | 50            | 6.53  |
| 宇地泊      | 2,096  | 4,500   | 41         | 18       | 20    | 5    | 12  | 10   | 10  | 5    | 5   | 3     | 4   | 51            | 11.33 |
| 大謝名      | 2,769  | 5,605   | 105        | 60       | 70    | 6    | 29  | 10   | 10  | 16   | 25  | 13    | 20  | 154           | 27.48 |
| 嘉数       | 2,449  | 5,264   | 33         | 23       | 25    | 1    | 3   | 1    | 1   | 3    | 5   | 5     | 8   | 42            | 7.98  |
| 真栄原      | 4,465  | 9,758   | 173        | 84       | 90    | 13   | 35  | 22   | 26  | 28   | 37  | 26    | 55  | 243           | 24.90 |
| 我如古      | 4,328  | 8,611   | 206        | 104      | 112   | 7    | 14  | 42   | 44  | 34   | 37  | 19    | 45  | 252           | 29.26 |
| 長田       | 4,793  | 10,117  | 55         | 31       | 31    | 2    | 9   | 7    | 7   | 12   | 15  | 3     | 4   | 66            | 6.52  |
| 宜野湾      | 3,167  | 6,338   | 244        | 111      | 123   | 6    | 16  | 42   | 44  | 58   | 62  | 27    | 38  | 283           | 44.65 |
| 愛知       | 2,819  | 6,416   | 106        | 51       | 58    | 8    | 21  | 15   | 22  | 13   | 15  | 19    | 37  | 153           | 23.85 |
| 中原       | 2,504  | 5,434   | 59         | 32       | 33    | 5    | 18  | 7    | 8   | 3    | 3   | 12    | 30  | 92            | 16.93 |
| ※法第73条   |        |         | 45         | 24       | 24    | 0    | 0   | 5    | 5   | 16   | 16  | 0     | 0   | 45            |       |
| 施設入所     |        |         | 23         | 23       | 23    | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0     | 0   | 23            |       |
| 宅老所      |        |         | 224        | 213      | 213   | 0    | 0   | 1    | 1   | 10   | 10  | 0     | 0   | 224           |       |
| 長期入院     |        |         | 7          | 4        | 4     | 0    | 0   | 0    | 0   | 3    | 3   | 0     | 0   | 7             |       |
| グループホーム等 |        |         | 137        | 33       | 34    | 0    | 0   | 36   | 35  | 58   | 58  | 10    | 10  | 137           |       |
| 合 計      | 47,496 | 100,005 | 2,053      | 1,129    | 1,207 | 82   | 246 | 287  | 317 | 343  | 393 | 212   | 423 | 2,586         | 25.86 |

※法第73条とは、居住地がないか、明らかでない被保護者。宅老所とは有料老人ホームを含めた高齢者が入居する住宅。

※市民課が公開している行政区別人口統計表ではキャンプフォスターで住民登録している人数も計上されております。

本ページ表10では除外しましたので、総人口よりも少なくなっております。

※保護率の地域ごとの偏りは複雑な要因で生じますため、原因や傾向は一概には判断できません。

例えば、家賃が低廉で住居を確保しやすい地域であれば受給者が多くなる傾向がありますし、その地域の人口が少なければ受給者数が少数でも統計上の受給率は高く算定されます。

次に、本市の生活保護の状況を、他市、郡部等と比較した場合どうなっているかを表したのが表11です。

表11 福祉事務所別保護率（令和6年3月現在）（単位：人・世帯・‰）

|    |                  | 管内人口           | 被保護世帯        | 被保護人員        | 保護率          |
|----|------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
| 1  | 那覇市福祉事務所         | 315,131        | 10,853       | 13,577       | 43.08        |
| 2  | 沖縄市福祉事務所         | 141,886        | 4,538        | 5,567        | 39.24        |
| 3  | うるま市福祉事務所        | 126,454        | 2,824        | 3,455        | 27.32        |
| 4  | 浦添市福祉事務所         | 114,825        | 2,368        | 3,022        | 26.32        |
| 5  | <b>宜野湾市福祉事務所</b> | <b>100,009</b> | <b>2,053</b> | <b>2,586</b> | <b>25.86</b> |
| 6  | 名護市福祉事務所         | 64,040         | 1,377        | 1,681        | 26.25        |
| 7  | 糸満市福祉事務所         | 62,565         | 1,019        | 1,229        | 19.64        |
| 8  | 豊見城市福祉事務所        | 65,719         | 770          | 943          | 14.35        |
| 9  | 南城市福祉事務所         | 46,498         | 463          | 543          | 11.68        |
| 10 | 石垣市福祉事務所         | 49,232         | 883          | 1,104        | 22.42        |
| 11 | 宮古島市福祉事務所        | 55,026         | 846          | 1,033        | 18.77        |
| 12 | 北部福祉事務所          | 37,958         | 698          | 804          | 21.18        |
| 13 | 中部福祉事務所          | 153,650        | 1,767        | 2,151        | 14.00        |
| 14 | 南部福祉事務所          | 140,185        | 1,858        | 2,246        | 16.02        |
| 15 | 八重山福祉事務所         | 5,860          | 48           | 62           | 10.58        |
| 16 | 宮古福祉事務所          | 1,032          | 14           | 23           | 22.29        |

※保護率は人口1,000人あたりの被保護人員の割合を示しています。

資料「生活保護速報（沖縄県版）令和6年3月版」

本市の保護率は、11市の6番目、県全体(16福祉事務所)でみても6番目の高さとなっています。

少子高齢化の進展や新型コロナウイルス関連の各種施策の終了に伴い、今後の被保護者数増加が予測されています。

表12 県内市部・郡部別保護率（令和6年3月現在）（単位：人・世帯・‰）

|      | 管内人口      | 被保護世帯  | 被保護人員  | 保護率   |
|------|-----------|--------|--------|-------|
| 市部計  | 1,141,385 | 27,994 | 34,740 | 30.44 |
| 郡部計  | 338,685   | 4,385  | 5,286  | 15.61 |
| 沖縄県計 | 1,480,070 | 32,379 | 40,026 | 27.04 |

## 5. 生活困窮者自立支援制度

平成27年度より、生活困窮者自立支援法が施行されました。生活保護に至る前に生活や就労等の支援を行うもので、必須事業の自立相談支援事業・住居確保給付金、任意事業の一時生活支援事業、子どもの学習・生活支援事業を実施しています。

### (1) 自立相談支援事業（必須事業）

財源（国負担：3/4、市負担：1/4）

自立相談支援事業は、生活困窮者が抱える多様で複合的な生活課題について、相談に応じ、必要な情報提供及び助言を行うとともに、様々な支援を一体的かつ計画的に行い自立した生活を営めるよう支援をしています。

新規相談受付及び支援プラン作成、調整会議開催状況

単位：件数

|           | 令和元年度 | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度 | 令和5年度 |
|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 新規相談受付件数  | 174   | 1,769 | 1,034 | 353   | 352   |
| 支援プラン作成数  | 72    | 331   | 408   | 201   | 94    |
| 支援調整会議検討数 | 116   | 427   | 723   | 393   | 227   |

### (2) 住居確保給付金（必須事業）

財源（国負担：3/4、市負担：1/4）

住居確保給付金は、離職等から2年以内で、住居を失った方または失うおそれのある方を対象に、積極的に求職活動を行うことを要件に最大9か月を限度に給付しています。生活の拠点を確保しながら、就労し早期の自立を図ることを目的としています。

住居確保給付金支給状況

単位：世帯/月/円

|          | 令和元年度     | 令和2年度      | 令和3年度      | 令和4年度      | 令和5年度     |
|----------|-----------|------------|------------|------------|-----------|
| 申請件数（世帯） | 16        | 408        | 167        | 103        | 79        |
| 決定件数（世帯） | 16        | 389        | 165        | 99         | 77        |
| 支給月数     | 51        | 2,128      | 1,798      | 979        | 247       |
| 支給額      | 1,650,300 | 76,808,002 | 65,783,400 | 30,538,000 | 8,977,600 |

※令和2年4月、生活困窮者自立支援法施行規則の一部改正により支給対象者が拡大され、年齢要件撤廃や離職や廃業と同程度の状態にある者も含まれるようになりました。

### (3) 子どもの学習・生活支援事業（任意事業）

財源（国補助：1/2、市負担1/2）

※沖縄県子どもの貧困対策推進交付金（～R3）

※普天間未来基金を活用（R5～）

通塾事業は、教育環境に課題を抱える生活困窮世帯等の子どもを対象に、貧困の連鎖防止のため、一般塾への通塾で学習支援を通じた基礎学力の向上、学校長期休み等に様々な体験ができる場の提供、高校進学に向けた情報提供等を行うことで、子どもたちの健全な育ちを支援することを目的に実施しています。

利用生徒の状況

単位：人

|        | 令和元年度 |    |    |    |   | 令和2年度 |    |    |    |   | 令和3年度 |    |    |    |   | 令和4年度 |    |    |    |   | 令和5年度 |    |    |    |   |
|--------|-------|----|----|----|---|-------|----|----|----|---|-------|----|----|----|---|-------|----|----|----|---|-------|----|----|----|---|
| 利用者数   | 総数    |    |    |    |   | 総数    |    |    |    |   | 総数    |    |    |    |   | 総数    |    |    |    |   | 総数    |    |    |    |   |
|        | 内訳    |    |    |    |   | 内訳    |    |    |    |   | 内訳    |    |    |    |   | 内訳    |    |    |    |   | 内訳    |    |    |    |   |
|        | 中1    | 中2 | 中3 | 過卒 |   | 中1    | 中2 | 中3 | 過卒 |   | 中1    | 中2 | 中3 | 過卒 |   | 中1    | 中2 | 中3 | 過卒 |   | 中1    | 中2 | 中3 | 過卒 |   |
|        | 58    | 4  | 9  | 45 | 0 | 56    | 6  | 7  | 43 | 0 | 49    | 3  | 7  | 39 | 0 | 32    | 0  | 4  | 28 | 0 | 37    | 4  | 4  | 29 | 0 |
| 高校合格者数 | 44    |    |    |    |   | 43    |    |    |    |   | 39    |    |    |    |   | 28    |    |    |    |   | 29    |    |    |    |   |
| 合格率    | 97%   |    |    |    |   | 100%  |    |    |    |   | 100%  |    |    |    |   | 100%  |    |    |    |   | 100%  |    |    |    |   |

※合格率＝高校合格者数／（中3＋過卒）×100

※令和元年度より事業名が「子どもの学習支援事業」から「子どもの学習・生活支援事業」へ変更となりました。

**(4) 一時生活支援事業（任意事業）**

財源（国補助：2/3、市負担1/3）

ホームレスや一定の住居を持たずに困窮している方が対象で、衣食住の提供や就労支援を行いながら自立を図ることを目的としています。

一時生活支援事業利用状況

単位：世帯/月/円

|          | 令和元年度     | 令和2年度     | 令和3年度     | 令和4年度     | 令和5年度     |
|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 申請件数（世帯） | 13        | 14        | 10        | 17        | 13        |
| 利用月数（延べ） | 31        | 46        | 31        | 36        | 35        |
| 支給額      | 1,706,162 | 2,753,248 | 1,954,072 | 1,790,977 | 2,635,433 |

**(5) 就労準備支援事業（任意事業）**

財源（国補助：2/3、市負担1/3）

就労から長期間離れている、就労経験が乏しいなどすぐに就労することが困難な生活困窮者等を対象に、就労に向けた準備としての基礎能力形成を図るための支援を行い自立を図ることを目的としています。

就労準備支援事業利用状況

単位：人

|          | 令和元年度 | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度 | 令和5年度 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 利用人数（延べ） | 15    | —     | —     | —     | —     |

※令和2年度以降未実施

**(6) 家計相談支援事業（任意事業）**

財源（国補助：1/2、市負担1/2）

生活困窮世帯には家賃や税、公共料金等の滞納、債務を抱えていることが多く見受けられます。その課題に対し、家計の視点から相談支援を実施することで経済的な課題を相談者自身で理解し、再び生活困窮状態になることを防ぐことを目的としています。

家計相談支援事業利用状況

単位：人

|       | 令和元年度 | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度 | 令和5年度 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 利用世帯数 | 3     | —     | —     | —     | —     |

※令和2年度以降未実施

## 6. 子どもの貧困緊急対策事業

平成27年度に沖縄県が行った「子どもの貧困実態調査」において、沖縄県内の子どもの貧困率が全国平均の約2倍にあたる29.9%と発表され、貧困が子どもの成長に及ぼす影響や貧困の連鎖を防ぐ取組みが急務となりました。

平成28年度から、この深刻な沖縄の現状に対応するために打ち出された内閣府の「沖縄こどもの貧困緊急対策事業補助金」を受け、沖縄県や各市町村において、子どもの貧困対策支援員配置事業や子どもの居場所の運営支援事業など、様々な事業が実施されています。

宜野湾市では、子どもの貧困対策は世帯全体への支援も必要であるとの考えから、生活困窮者自立支援制度と連携し、世帯の困窮状態が少しでも改善されるよう取り組みを行っております。

### (1) 子どもの貧困対策支援員（こども支援員）配置事業

こども支援員は、子どもの貧困に関する各地域の現状を把握し、学校や子ども支援関係機関との情報共有や、子ども及び世帯を適切な行政支援につなげるための調整を行うことを目的として配置されています。

本市においては、4中学校圏域に各1名ずつこども支援員を配置し、子どもの居場所や児童センター、学校等を巡回しながらの子どもの現状把握や、子どもの居場所の運営支援、制服・私服等リサイクルシステム作りなど、地域で子ども支援体制を作る取組みを実施しています。

また、義務教育終了後の進路未定の青少年等に対して、将来の自立に向けた生活指導等の個別支援「出前こどもの居場所」を実施しております。

### (2) 子どもの居場所運営支援事業（市直営事業）

本市では、市直営事業として自治会と協働した地域の子どもの居場所を平成28年度から令和3年度まで運営していましたが、「地域の子どもは地域で育てる」をコンセプトに、地域の力による子どもの居場所運営を進めるため、市直営からボランティア団体の補助金へと移行することとなりました。

市直営こどもの居場所事業としては、こども支援員が実施する「出前こどもの居場所」として青少年世代の自立に向けた個別支援事業を継続しておこなっています。

利用延べ人数（人）

| 子どもの居場所名称                      | 令和元年度                       | 令和2年度 | 令和3年度 | 令和4年度                   | 令和5年度                   |
|--------------------------------|-----------------------------|-------|-------|-------------------------|-------------------------|
| 普天間3区自治会こどもの居場所<br>(毎週火曜日・木曜日) | 1,255                       | 938   | 780   | ※(3)ボランティア団体の運営支援補助金へ移行 | ※(3)ボランティア団体の運営支援補助金へ移行 |
| 我如古区自治会 ゆ〜でいき家〜<br>(毎週水曜日・土曜日) | 1,142                       | 914   | 415   | ※(3)ボランティア団体の運営支援補助金へ移行 | ※(3)ボランティア団体の運営支援補助金へ移行 |
| 出前こどもの居場所<br>(個別支援)            | ※人数は、他の居場所に含まれる(対象児童数は16名)。 | 166   | 75    | 521                     | 195                     |

### （３）ボランティア団体が運営する子どもの居場所運営支援補助金事業

市内の子どもの居場所を運営するボランティア団体等に対して補助金を交付し、「地域のこどもは地域で育てる」をコンセプトに、安心安全な居場所の提供、宿題等の学習支援、食事の提供などの活動を行い、生活困窮世帯に限らず地域の子どもの誰もが誰でも自由に入出りできる居場所づくりを行っています。

| 補助団体数 | 令和元年度 | 令和２年度 | 令和３年度 | 令和４年度 | 令和５年度 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|       | ５団体   | ５団体   | ３団体   | ７団体   | ９団体   |

|                               | 団体名                    | 居場所名                  |
|-------------------------------|------------------------|-----------------------|
| 令和５年度<br>本補助金を活用する<br>子どもの居場所 | 普天間一区自治会               | 普天間一区子どもの居場所          |
|                               | 普天間三区自治会               | 普天間三区子ども居場所           |
|                               | 困窮サポートゆくる              | 子どもカフェくちやぐわーハウス       |
|                               | 大山区自治会                 | 大山区自治会『はるよいSEA』       |
|                               | 真志喜区<br>地域支え合い活動委員会    | ましき寺小屋                |
|                               | 一般社団法人<br>宜野湾子どもゲンキ食堂  | ゲンキの家                 |
|                               | NPO法人<br>沖縄社会教育サポート    | 子ども食堂M                |
|                               | 我如古青少年育成塾<br>「ゆ〜でいき家〜」 | 我如古青少年育成塾「ゆ〜でいき家〜」    |
|                               | 一般社団法人<br>ほしおかプロジェクト   | みんなの居場所〜Love my self〜 |

### （４）居場所の連絡会運営事業

市内で活動する子どもの居場所や子ども支援団体等でネットワークを形成し、個々の居場所における課題の共有や解決に向けた意見交換、政策提言等を行う居場所の連絡会を開催します。また、地域の企業等からの寄附寄贈やボランティア等の支援の申し出に対する窓口機能を担うとともに、支援を希望する子どもの居場所とのマッチングを行い、地域社会とのつながりの促進と居場所の機能強化を図ります。



## 7. 生活保護及び生活困窮者自立支援、子どもの貧困対策の課題と今後の展望

### < 生活保護について >

本市の低所得者福祉は、無料法律相談、市民相談などの相談業務、一定の所得に応じて減額、免除を適用する制度（国保、年金、介護等）、一時的、急を要する経済的な援助を必要とする場合に活用できる低金利貸付制度（福祉金庫、生活福祉資金等）、経済的に生活困窮な状態、あるいは急迫した場合に最低生活を保障し、自立更生と生活意欲を助長する生活保護の制度等があります。

本市における令和5年度末の生活保護率は25.86%、世帯数2,053世帯となっており、令和5年度中に299世帯が生活保護を開始しています。その主な理由としては傷病によるものが開始総数の約35.1%を占めており、病気やケガで働けなくなり収入が得られない状況が見られます。

一方、廃止となったケースは304世帯で、理由は死亡と転出が過半数を占めており、経済的な自立による廃止（働きによる収入の増、社会保障給付金の増額）は38世帯（12.5%）にとどまっています。

高齢者世帯の傾向としては、無年金者の方や年金を受給していてもそれだけでは生活の維持が困難な方、子や親族から援助が得られない高齢者などが多く見受けられます。

働ける年齢層が多い「その他世帯」については、離職・失業後になかなか再就職できない、失業後の生活を一時的に維持するほどの預貯金が無いなどの現状があります。不安定で少ない収入では経済的に生活が成り立たず、貯蓄も困難で、リストラ等の失業は即生活困窮に陥る状況が伺えます。面接相談数は令和3年度から600件を超えて700件に迫る勢いであり、新型コロナウイルス感染拡大に伴う経済の混乱が今なお尾を引いているといえます。

高齢化社会の進展は今後も続くことが確実であることから、高齢者世帯に対する生活保護需要は今後も増加していくことが予想されます。



### ＜ 生活困窮者自立支援について ＞

平成27年度より生活困窮者自立支援法が施行され、生活保護には至らない生活困窮世帯への支援が始まりました。これは社会的孤立、経済的な課題等を抱えた方が自立した生活を営めるように自立相談支援員や住居確保・就労支援員が相談、支援を行うものとなっています。本市においては、自立相談支援、住居確保給付金の必須事業の他、一時生活支援事業等の任意事業を実施しています。生活困窮世帯の能力に応じて働ける状況にあれば、ハローワークと連携し就労支援を行い、それぞれの生活状況にあった安定した生活を送ることができるように個別のケースに応じた自立支援を行います。

一方、人間関係や地域との関係性の希薄化により、生活困窮世帯は、自らが抱える困りごとを相談する機会を逸するおそれもあります。そのため、生活困窮世帯に対する支援の充実を図る上で最も重要なことは、生活困窮世帯の早期発見と課題解決に必要な事業・制度の情報が行き届くことです。本市においては、近隣住民や関係機関等から生活困窮世帯に関する相談があった際は、来所相談のみならず、適宜、訪問によるアウトリーチ支援を実施しておりますが、引き続き、支援体制の充実に取り組みが求められています。

この他、生活困窮世帯においては、就労状況が不安定であったり、ダブルワークや不規則な時間に就労をしていることにより、子どもへゆとりを持って接することが難しい場合もあり、子どもへの様々な影響が懸念されます。本市では、子どもの学習・生活支援事業を通し、子どもの学習環境を整えることや生活面への支援、養育に有用な情報提供を行うことで世帯全体への支援を行います。

### ＜ 子どもの貧困対策について ＞

平成27年度に沖縄県が「子どもの貧困実態調査」を行い、県内の子どもの貧困率が29.9%と発表されました。これは全国平均の約2倍に当たり、沖縄県の子ども達が深刻な状況に置かれていることが浮き彫りになりました。このことから、平成28年度より内閣府の補助事業「沖縄こどもの貧困緊急対策事業」が開始され、県内各市町村において「こどもの貧困対策支援員の配置」や「こどもの居場所運営支援事業」などの様々な事業が実施されています。

本市におきましては、こどもの貧困対策支援員として4中学校圏域に1名ずつ「こども支援員」を配置し、各地区の特徴や子ども達の背景を鑑みながら、地域の自治会やボランティア団体等に協力を依頼し、子どもの居場所づくりを展開しているところです。

また、居場所機能の強化や地域社会とのつながりを促進するため、個々の居場所の取り組みやノウハウの共有、居場所間のネットワークの形成、外部団体からの寄附寄贈の受け入れ等の役割を持つ居場所の連絡会を開催し、居場所づくりを支援します。

さらには、地域の子どもの居場所につなぐにくい青少年世代向けの支援として、こども支援員が、職場体験活動や生活指導等の個別支援「出前こどもの居場所」を実施し、義務教育終了後の青少年の自立に向けた働きかけを行っています。

