

## **第V章 普天間飛行場跡地利用推進会議の開催補助**

## 第V章 普天間飛行場跡地利用推進会議の開催補助

本章では、本年度開催した「普天間飛行場跡地利用推進会議」（以下、推進会議といふ。）について、会議の概要、委員からの主な意見について整理した。

### 1. 推進会議の実施概要

#### （1）目的

推進会議は、令和4年9月13日に施行された「普天間飛行場跡地利用推進会議設置要綱」に基づき、有識者、各種団体代表、市民代表等で構成される組織で、跡地利用の計画への理解促進や考え方の共有化を図り、幅広く意見聴取を行うとともに、跡地利用に関する気運醸成に繋げていくことを目的に設置された。

本年度は、跡地利用計画策定に向けた検討状況の報告及び合意形成の促進及び県内外に向けた情報発信、海外の現地調査を踏まえた先進事例調査などに関する報告を行うため、推進会議の開催補助を行った。

## (2) 設置要綱

会議の設置要綱については、以下のとおり。

### 普天間飛行場跡地利用推進会議設置要綱

#### (目的)

**第1条** 普天間飛行場の跡地利用計画策定に向けた「全体計画の中間取りまとめ(第2回)」(令和4年7月沖縄県・宜野湾市)を踏まえ、計画への理解促進や考え方の共有化を図り、幅広く意見聴取を行うとともに、跡地利用に関する気運醸成に繋げるため、普天間飛行場跡地利用推進会議(以下「推進会議」という。)を設置する。

#### (所掌事務)

**第2条** 推進会議は、次に掲げる事務を所掌する。

- (1) 跡地利用に関する合意形成促進に向けた取組に関すること
- (2) 跡地利用に関する県内外に向けた情報発信の取組に関すること

#### (組織)

**第3条** 推進会議は、次に掲げる者につき、沖縄県知事及び宜野湾市長が依頼する委員で組織する。

- (1) 有識者
- (2) 各種団体代表
- (3) 市民代表
- (4) 地権者代表
- (5) その他沖縄県知事及び宜野湾市長が必要と認める者

#### (任期)

**第4条** 委員の任期は2年間とする。ただし、再任を妨げない。

- 2 任期満了前に退任した委員の後任として、又は増員により新たに選任された委員の任期は、他の在任委員の残存任期間と同一とする。

#### (会長及び副会長)

**第5条** 推進会議に、会長及び副会長を置き、委員の互選によってこれを定める。

- 2 会長は、推進会議を代表し、会務を総括する。
- 3 副会長は、会長を補佐し、会長に事故あるとき、又は会長が欠けたときは、その職務を代理する。

#### (会議)

**第6条** 推進会議は、会長が招集し、会長がその議長となる。

- 2 第3条第1項第2号から第4号の委員は、やむを得ない理由がある場合は、

代理の者を出席させることができる。

(意見の聴取等)

**第7条** 推進会議において、会長が必要があると認めたときは、関係者の出席を求め意見を聞くことができる。

(庶務)

**第8条** 推進会議の庶務は、沖縄県企画部県土・跡地利用対策課及び宜野湾市基地政策部まち未来課において処理する。

(補則)

**第9条** この要綱に定めるもののほか、推進会議の運営に関し必要な事項は、会長が定める。

附則

この要綱は、令和4年9月13日から施行する。

## (3) 委員の選任

推進会議委員については、設置要綱に従い、有識者、各種団体代表、市民代表、地権者代表等の幅広い分野の方で構成されるよう選出している。昨年度までの委員は、令和4年9月から2年が経過し任期満了となったため、本年度は昨年度までの委員の所属等を踏襲し、新たな委員も含めた22名が選任された。以下に委員名簿を掲載する。

## 令和6年度「普天間飛行場跡地利用推進会議」委員名簿

(敬称略)

	区分	氏名	所属・役職等	分野
会長	1	有識者 にしだ むつみ 西田 瞳	琉球大学学長(前沖縄県振興審議会会長)	沖縄振興
副会長	2	有識者 いけだ たかゆき 池田 孝之	琉球大学名誉教授	都市計画 公園緑地
	3	有識者 きしい たかゆき 岸井 隆幸	政策研究大学院大学客員教授	都市開発 都市交通
	4	有識者 みやぎ くにはる 宮城 邦治	沖縄国際大学名誉教授	自然環境
	5	有識者 なかざ はじめ 名嘉座 元一	沖縄国際大学特任教授	経済
	6	有識者 いけだ よしふみ 池田 荣史	國學院大學研究開発推進機構教授	考古学
	7	各種団体代表 しもじ よしうら 下地 芳郎	(一財)沖縄観光コンベンションビューロー会長	観光
	8	各種団体代表 きんじょう かつや 金城 克也	沖縄県商工会議所連合会会长	経済
	9	各種団体代表 みやぎ しげる 宮城 茂	(一社)沖縄県経営者協会会长	"
	10	各種団体代表 こめぐ よしあき 米須 義明	沖縄県商工会連合会会长	"
	11	各種団体代表 あぬく すすむ 天久 進	沖縄県情報通信関連産業団体連合会会长	情報
	12	各種団体代表 たな たけし 田名 肇	沖縄県医師会 会長	医療関係
	13	各種団体代表 かいとう こうじ 嘉陽 孝治	沖縄県社会福祉協議会常務理事	福祉
	14	各種団体代表 いさ つよし 伊佐 強	(公社)沖縄県建築士会会长	建築
	15	市民代表 ながどう しょうたろう 長堂 昌太郎	宜野湾市商工会会長	市民
	16	市民代表 みやぞの みねこ 宮園 峰子	宜野湾市女性連合会会长	"
	17	市民代表 あらかき たかし 新垣 隆	宜野湾市自治会会长会長	"
	18	市民代表 みやもと のぶひろ 宮本 信弘	宜野湾市老人クラブ連合会会长	"
	19	教育関係者 かわしろ いさお 兼城 熱	宜野湾市校長会会长	教育関係者
	20	地権者代表 またよし しんいち 又吉 信一	宜野湾市軍用地等地主会会长	地権者
	21	地権者代表 なかむら はるお 仲村 春雄	宜野湾市軍用地等地主副会长	"
	22	地権者関係者 おおかわ まさひこ 大川 正彦	普天間飛行場の跡地を考える若手の会会长	地権者 関係者
	—	オブザーバー いのはな のぶお 猪鼻 信雄	内閣府政策統括官(沖縄政策担当)付 参事官(政策調整担当)付企画官	
	—	オブザーバー あらがさ まさかず 新垣 正和	沖縄総合事務局総務部跡地利用対策課長	

#### (4) 推進会議の開催概要

推進会議の開催概要について、以下に示す。

##### 1) 開催日及び開催場所

開催日：令和7年2月5日（水） 14:00～16:00

場 所：沖縄コンベンションセンター 会議棟B B5・B6・B7

##### 2) 出席者

出席者：	西田睦会長	前田玄策委員代理（伊佐強委員の代理）
	池田孝之副会長	長堂昌太郎委員
	岸井隆幸委員*	天久静子委員代理（宮園峰子委員の代理）
	宮城邦治委員	新垣隆委員
	池田榮史委員	兼城勲委員
	下地芳郎委員	又吉信一委員
	金城克也委員	仲村春雄委員
	田名毅委員	大川正彦委員
(オブザーバー) 内閣府政策統括官（沖縄政策担当）付参事官（政策調整担当）付企画官 猪鼻信雄*		
沖縄総合事務局総務部跡地利用対策課長 新垣正和*		

\*Web会議による参加

欠席者：名嘉座一元委員、宮城茂委員、米須義明委員、天久進委員、  
嘉陽孝治委員、宮本信弘委員

##### 3) 次第

1. 開会
2. 挨拶（沖縄県、宜野湾市）
3. 委員紹介
4. 会長、副会長の選任
5. 報告及び意見交換
  - (1) 跡地利用計画策定までの流れと本年度の取組
  - (2) 普天間飛行場跡地利用等に関する情報発信等の取組報告
  - (3) 海外先進事例調査報告
  - (4) 今後の取組事項
6. 「まちづくり：普天間飛行場の跡地利用」をテーマに掲げた高校生による発表
7. 閉会

#### 4) 配布資料

- ・議事次第
- ・普天間飛行場跡地利用推進会議設置要綱
- ・委員名簿
- ・座席表
- ・普天間飛行場跡地利用推進会議資料（以下、詳細）
  - ・これまでの経緯と跡地利用計画策定までの流れ ..... 資料 1
  - ・普天間飛行場跡地利用計画策定に向けた取組 ..... 資料 2
  - ・普天間飛行場跡地利用等に関する情報発信等の取組報告 ..... 資料 3
  - ・海外先進事例調査報告 ..... 資料 4
  - ・今後の取組事項 ..... 資料 5
- ・【追加資料】普天間未来予想図周知用フライヤー
- ・【追加資料】原風景模型パンフレット
- ・【高校生発表資料】「私たちの未来の宜野湾市」（宜野湾高校）
- ・【高校生発表資料】地域型自集室（普天間高校）

#### 5) 会議資料

##### ① 【資料 1】これまでの経緯と跡地利用計画策定までの流れ

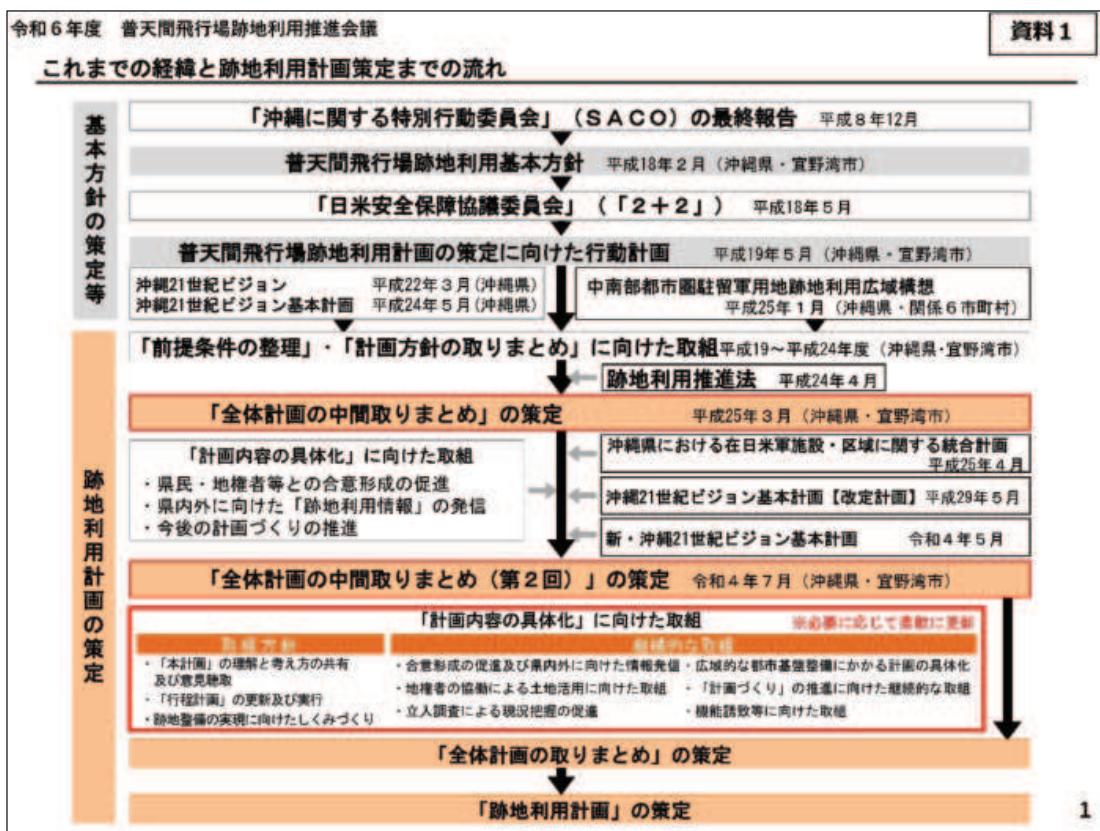
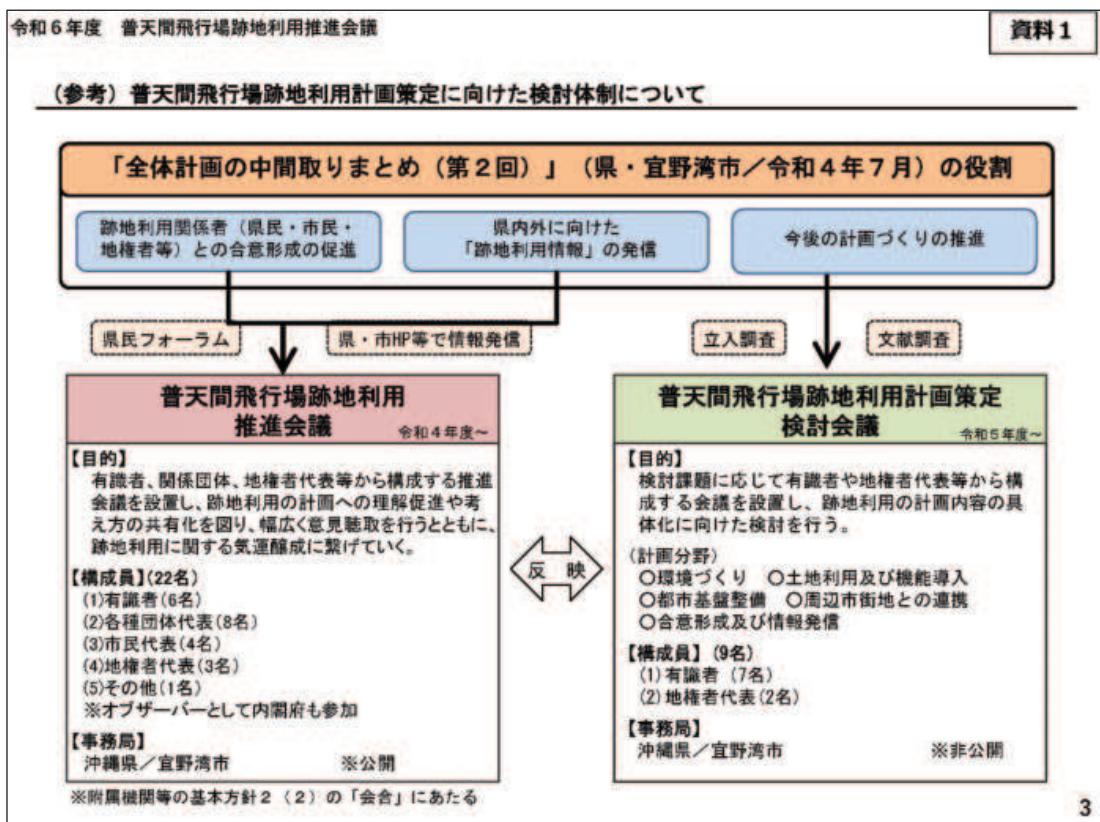
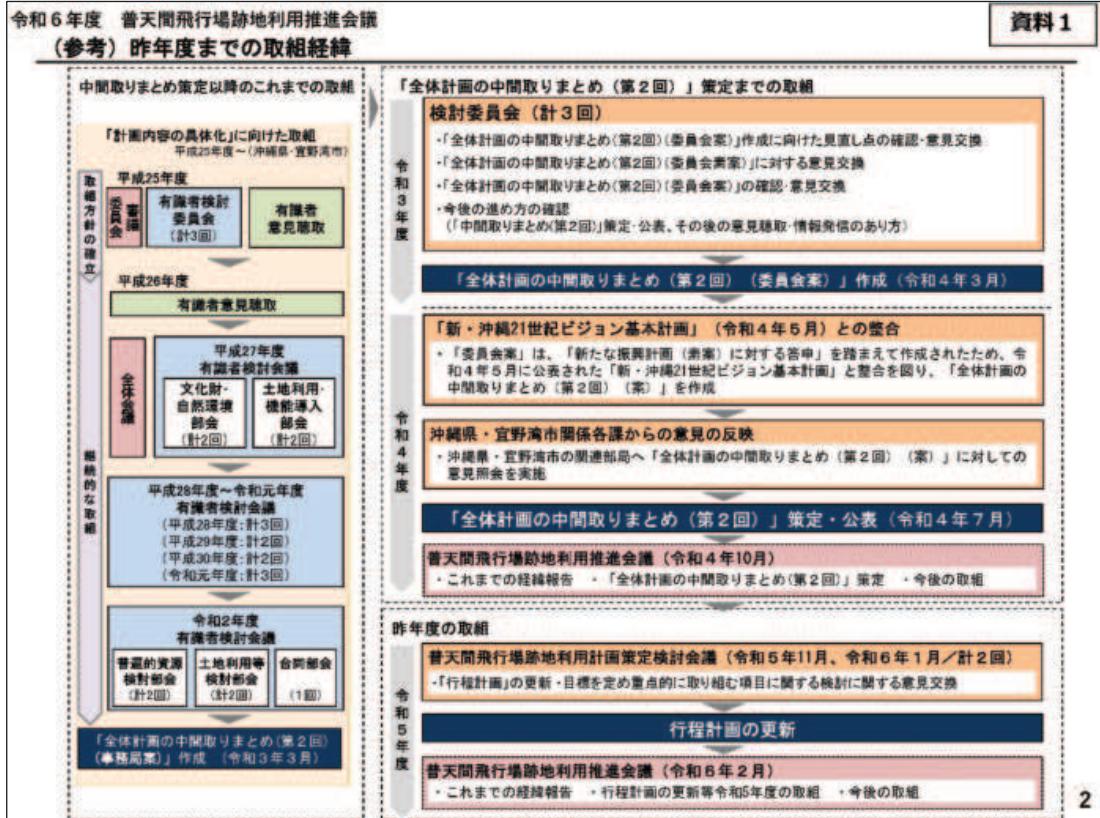


図 V-1-1 資料 1 (1 / 2)



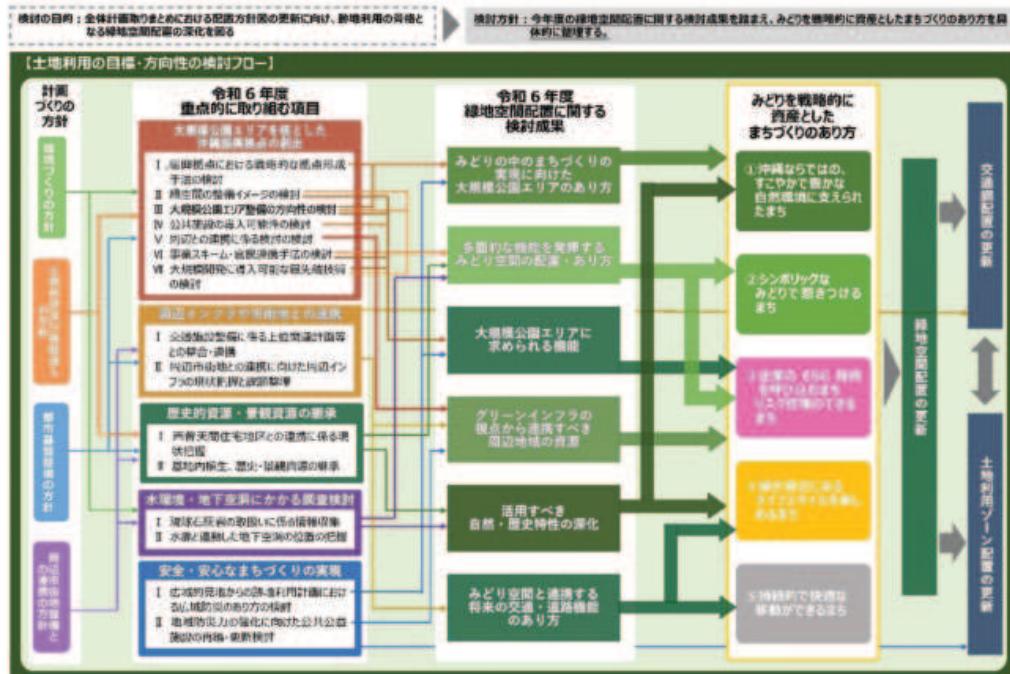
図V-1-2 資料1 (2/2)

## ②【資料2】普天間飛行場跡地利用計画策定に向けた取組



図V-1-3 資料2 (1/7)

### 【参考】土地利用の目標・方向性の検討について



### 【参考】土地利用の目標・方向性の検討について

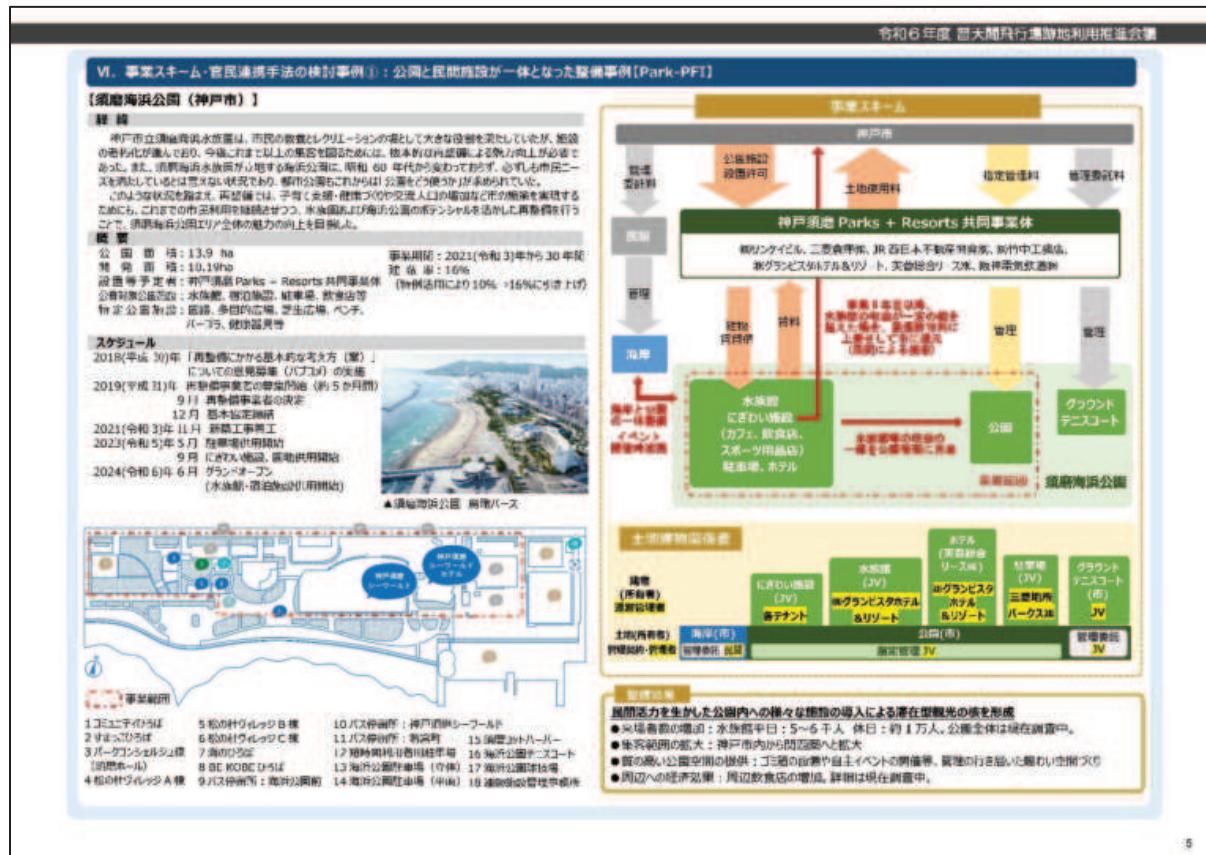


図V-1-4 資料2 (2/7)

### 【参考】配置方針図



出典：霞大南飛行場の整地利用計画改定に向けた「全体計画の広報取りまとめ（第2回）」パンフレット



図V-1-5 資料2 (3/7)

令和6年度 普天間飛行場跡地利用促進会議

## VI. 事業スキーム・官民連携手法の検討事例②：民間敷地における緑地整備事例

### 【造成創新的森 NOVARE（清水建設）】

#### 概 要

「造成創新的森 NOVARE」は、清水建設の事業者連携・技術・人財のイノベーション推進の場。社会との「ニーケーション」の場として整備されました。今後、多様なパートナーとの共創、建設事業の枠を超えた活動を実現し、リソース・インテリゲンシーサーフィンアルな社会の実現。50年先・100年先を目指して自社・社会の発展に貢献できる人財の育成を目指す。

敷地面積：32,233.97 m<sup>2</sup> 建築面積：22,318.59 m<sup>2</sup>

総事業費：13,199.30億円 総事業費率：40.9%

#### 施設概要

大田区の中之島森が藍植物や土壌、水、大気の循環を促す生態系（Ecosystem）を形成するように、構成する5つの施設がそれぞれ独立かつ連携しあい、もつづりの場所に立ち渡り資源の循環を可能にする。国内外の知的創造活動やイノベーションを創出する場となることを目指す。

①NOVARE Hub（ツバメアーバ）

NOVARE の中心機能を果たす、常に変化し続けるプログラムによる実験的・可能なシステムや環境計画、新技術等を導入し、イノベーションを推進させる新たな創造の場を実現する施設。

②NOVARE Academy（ものづくり会場）

建設技術のイノベーション拠点。大規模な実験スペースを備えるほか、NOVARE とつながる一体空間を形成することで、専門性と連携しながら研究開発を行い、イノベーションをうながす施設。

③NOVARE Lab（技術研究室、調査室）

人財の育成・技術の能率化を行い、実寸大モックアップによりものづくりの能力を発揮する施設。

④NOVARE Archives

（清水建設歴史資料館）

歴史技術を学ぶ展示室

⑤中之島公園

沿岸一帯と子・孫、曾孫が代々にわたり暮らす中之島、江東区指定文化財。

計画段階の庭園には約千本の木々が植えられている。

#### 周辺整備の概要

①NOVARE の整備と合わせて区道と公園を一体整備

②運河沿いで歩道道（ノヴァーラワーク）を整備

③沿路地区内（歩道区画）で整備することで、歩道駆けを確保し、歩行者の行動範囲の安全性が向上

④沿岸側には来港艇を（いそじ）32種類の水生植物で植栽

#### ESB 投資を行う民間企業の考え方

①EBC 技術により、効率的に資源循環の実現を目指す

②この実現が実現すると、公共側も民間側も環境配慮に対する取組が進むと思われる。

実行段階では運用出し、運用管理するには、それが他の機関が協力するよう、協力者と連携するに私が担当

#### GX の取り組み

①雨水利用

施設内ごみ箱雨水を蓄水槽とその周辺のコンクリート池に蓄め、植木を長時間水滞留・遮根することで、生滞留の側面が文化財保護の防火設備に接合している。

雨水利用量

80L

●雨水利用

●インテリアグリーン  
インテリアグリーンが植かる床面に削られてしまおれ、植栽管理業者任せにせずに、働く人々も喜ぶ水をはじく床面を行っている。

#### ESB 投資の構造

①共同・実用性、汎用性のある実証実験が実現する

②技術革新実現（デジタル化）

システム（人材・設備・資金）を分け、一人の人に適した知識を伝授し、各自から収入が出す。タダで住人の日々を付けて、リバウンドで前進する意欲環境を作り出すことで、人に喜んでくれる環境を構築する上に、既存住民としての満足度を高めています。

●ネット・ゼロ・エネルギー・リソリューション（NZE）  
複数施設でゼロエネルギーを実現するネット・ゼロエネルギー（NZE）を、既存あるべき姿として目指す。

●技術革新実現（デジタル化）  
システム（人材・設備・資金）を分け、一人の人に適した知識を伝授し、各自から収入が出す。タダで住人の日々を付けて、リバウンドで前進する意欲環境を作り出すことで、人に喜んでくれる環境を構築する上に、既存住民としての満足度を高めています。

●企業の生物多様性保全や環境づくりの取組を評価するABINC ADVANCE 標準を取得、江東区と協同で施設全体の生態系保全に取り組む。

●実現性、実用性、汎用性のある実証実験が実現する

●技術革新実現（デジタル化）  
システム（人材・設備・資金）を分け、一人の人に適した知識を伝授し、各自から収入が出す。タダで住人の日々を付けて、リバウンドで前進する意欲環境を作り出すことで、人に喜んでくれる環境を構築する上に、既存住民としての満足度を高めています。

行政創造の森 NOVARE 第1章第7節

図V-1-6 資料2 (4/7)

図V-1-7 資料2 (5/7)



図V-1-9 資料2 (7/7)

## ③【資料3】普天間飛行場跡地利用等に関する情報発信等の取組報告

- 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議 -

資料3

**普天間飛行場跡地利用等に関する情報発信等の取組報告**

1 県内への情報発信の継続 ..... 1  
 2 デジタルコンテンツ拡充方法の検討 ..... 3  
 3 跡地利用に係る教育と連携方法の検討 ..... 4

**令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議**

### 1. 県内への情報発信の継続：普天間飛行場跡地利用パネル展の開催

- 来場者数：448人、アンケート回答：165票
- アンケート結果・・・跡地利用の取組：81%が評価、パネル展の満足度：97%が評価

**①開催場所・日時（2会場×2日間）**

- ・ サンエー那覇メインプレイス：令和6年11/23(土)～24(日)
- ・ サンエー浦添西海岸バルコシティ：令和7年1/18(土)～19(日)

**②展示内容**

- ・ 中間取りまとめ(第2回)の説明パネル(大人向け、子供向け各10枚)
- ・ AIを活用したデジタルコンテンツ体験(P3参照)

**③アンケート結果（跡地利用の取組評価・パネル展満足度）**

<p>跡地利用の取組</p> <p>●とても評価する ▲どちらとも言えない △やや評価する ■あまり評価できない ■評価できぬ</p> <p>どちらとも言えない 17人 17%</p> <p>とても評価する 76人 48%</p> <p>やや評価する 52人 33%</p>	<p>パネル展の満足度</p> <p>●とても興味深かった ▲興味深かった △興味なかった ■興味がわからなかった ■その他</p> <p>興味深かった 91人 57%</p> <p>興味深かった 64人 40%</p>
---	--

**■開催状況**

**■来場者数等**

開催場所	サンエー那覇 メインプレイス 3階エントランス		サンエー浦添西海岸 バルコシティ 4階エントランス		合計
	開催日	計	開催日	計	
開催日	11/23(土) 11/24(日)	計 168人	1/18(土) 1/19(日)	計 280人	448人
来場者数	58人 110人	168人	137人 143人	280人	448人
アンケート回収数	29票 34票	63票	52票 50票	102票	165票
回収率	50.0% 30.9%	37.5%	38.0% 35.0%	36.4%	36.8%

図V-1-10 資料3 (1/4)

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 1. 県内への情報発信の継続：普天間飛行場跡地利用パネル展の開催

- 期待する跡地の将来像：①自然があふれるみどりの中のまち ②環境に配慮したまち ③生活利便性の高いまち
- 認知度…計画策定に向けた取組：約7割が認知、特設サイト：約2割が認知（約7割が関心をもった）
- ⇒全体的に高評価をいただき、次年度以降も広く県民・市民等の意識醸成に繋がる情報発信を継続的に取組む予定。

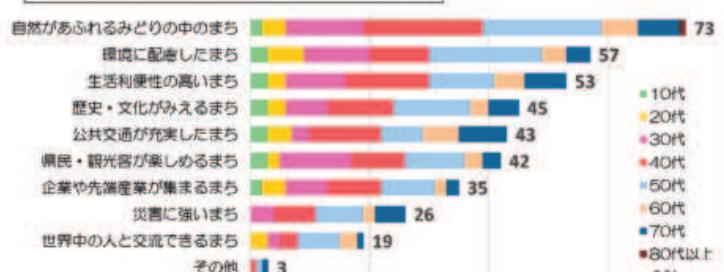
アンケート結果（速報版）概要

## ■回答者の属性

性別	男性 85 女性 78 無回答 2
年代	10代 8 20代 11 30代 29 40代 38 50代 44 60代 14 70代 17 80代以上 3
お住まい	那覇市 63 糸満市 24 宜野湾市 39 北谷町 1 中城村 2 北中城村 0 沖縄市 10 県外 1 その他 20

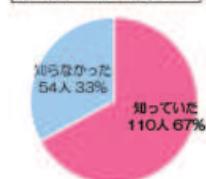
## ■主な集計結果

## どんなまちになったら良いと思うか（3つまで選択）

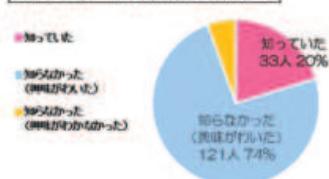


■年齢別割合  
 ● 10代  
 ● 20代  
 ● 30代  
 ● 40代  
 ● 50代  
 ● 60代  
 ● 70代  
 ● 80代以上  
 ● 合計

## 計画策定に向けた検討



## 特設サイト「普天間未来予想図」



2

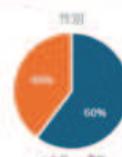
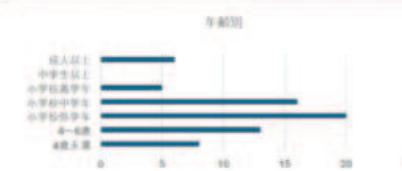
令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 2. デジタルコンテンツ拡充方法の検討

- 生成AIを活用したコンテンツの試験的な提供：「未来の普天間飛行場跡地をAIと一緒に描く体験」として子どもたちに未来の普天間のまちの絵を手書きで描いてもらい、画像生成AIによって実写レベルの画像で出力。情報発信における生成AI活用の効果を検証した。
- 体験者の感想…89%が満足に該当する「イメージ通り」「少しイメージが異なったが満足」と回答し、描いた絵がリアルに出力されることへの驚きや感動、今後の技術発展への期待の声が多くかった。
- 親子間のコミュニケーションや教育の機会となり、子どもの創造力が喚起されている様子が見られた。また、リアルなビジュアルで跡地利用のニーズの方向性が視覚化され、来場者が子どもたちの考えを知ったり共感するきっかけとなっていた。

開催会場別参加者数と内訳 来パネル展と同時開催

サンエーメインプレイス	2024年11月23日（土）、24日（日）	25名
サンエーパルコシティ	2025年1月18日（土）、19日（日）	43名



## 画像生成の例



大通りの両サイドに高層の建物と木々が立ち並ぶ  
背景に空が広がり、夕日がきれいな空。



高木に空飛ぶ駆逐機が走っていて木が生い茂っている。  
平屋がある。



3

図V-1-1-1 資料3（2/4）

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

### 3. 跡地利用に係る教育と連携方法の検討

- 高校生の探究学習の時間との連携：高等学校の探究学習の時間のテーマの選定や探究に係るフィールドワーク（株rokuyou主催）に参加し、まちづくりや駐留軍用地跡地利用に関して情報提供等を実施した。
- テーマ：2024夏休みフィールドワーク“見て・体感して・考える”まちづくり体験  
～普天間基地跡地を住みたいまちにデザインしよう！～  
⇒跡地利用に高校生の視点からのアイディアを得るとともに、高校生が普天間飛行場跡地や地域の将来のまちについて興味・関心を抱く機会となった。次年度以降も連携を継続していく。

#### ○実施概要

- ・実施日時：令和6年8月15日（木）
- ・参加者：宜野湾高校、普天間高校、青嶺館高校（兵庫県）の生徒  
計17名（県内12名、県外5名）

下記について沖縄県、宜野湾市・委託コンサルが説明、質疑応答

- まちづくりの視点、沖縄県内の駐留軍用地跡地利用の説明
- 宜野湾市宇地泊地区（土地区画整理事業地区）のまち歩き
- 普天間飛行場跡地利用を考えるグループワーク、発表（全4班）



グループワークの様子

4

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

### 3. 跡地利用に係る教育と連携方法の検討 ※宜野湾市の取組み事例

- 大学とのコラボ企画：2ヵ月間の講義・グループ学習・フィールドワークの成果を発表
- 発表会…一般参加のもと、2年生・6グループ毎に提案発表し、まちづくり専門の大学講師にて講評
- 学生アンケート結果…ほぼ全員がまちづくりの知識・関心が高まり、授業満足度は約9割  
⇒前年度に引き続き今年度も多くの評価をいただき、次年度以降も継続的に取組む予定。

#### ■普天間飛行場の跡地利用とまちづくり～今からできる身近なまちづくりの取組みを企画する～



日時	内容
10/8(火)	説明の観察、スケジュール、これまでのまちづくり活動
10/22(火)	宜野湾市のまちづくりと普天間飛行場跡地利用について □ グループ分けとテーマ決め
10/25(火)	決定したテーマ(課題)の検査調査 □ テーマに応じた具体的なゴールを想い出く
11/5(火)	課題を解決する具体的なアイディア提出 □ フィールドワークでの明らかにしたいことの整理
11/12(火)	フィールドワーク先の施設と施設見回り □ フィールドワーク先への質問事項の整理
11/19(火)	課題と解決アイディアに対するフィードバック □ 現状把握
11/26(火) 12/10(火)	事業資料の作成とプレゼン準備 ✓ 決定した課題とその解説 ✓ 課題を解決し目指すゴール(得失健)は何か ✓ 課題審査に向けた具体的な取組アイディア ✓ フィールドワーク結果 ✓ 取組実施するにあたってのハーカルや収益・コストの考え方
12/17(火) 企画発表会	企画説明 学生による発表(1番公演) 5分 外講師による講評 120分 内講師による講評 60分 (口大学 宋後樹 教授 指導教員)



5

図V-1-1-2 資料3 (3/4)

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 3. 跡地利用に係る教育と連携方法の検討 ※宜野湾市の取組み事例

- 小学生向けの出前講座 地域資源や跡地利用の説明、クイズ形式、イラスト作成・発表 等
- 小学校・・・授業参加日に行い、親子参加・交流も促しながら世代間・家族間で関心・興味を持つもらう ※令和7年1月、2月に市内小学校2校で開催予定  
児童センター・・・夏休みの自由研究の一環として取り組んでもらう
- アンケート結果・・・ほぼ全員がまちづくりの知識・関心が高まり、授業満足度は約9割。
- パネル展開催・・・サンエー宜野湾コンベンションシティ 2階はごろもコートで実施。  
⇒今回3年目で学年・学校数を増やし、全体的に評価をいただき、次年度以降も継続的に取組む予定。

## ■令和6年度 出前講座開催日程

	日時	開催場所	学年	クラス
第1回	8/2 (金) 13:00~15:30	苗穂 児童センター	一	一
第2回	8/14 (木) 13:00~15:30	大山 児童センター		
第3回	1/17 (金) 8:35~10:15 10:35~12:15	志真志小学校	6	4
第4回	2/6 (木) 予定 13:10~14:50	大山小学校	4	3



出前講座のようす（志真志小学校）

## ■パネル展開催（サンエー宜野湾コンベンションシティ）



6

図V-1-1-3 資料3 (4/4)

## ④【資料4】海外先進事例調査報告

— 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議 —

資料4

**海外先進事例調査報告**

1 実施概要.....	1
2 調査地区の概要.....	2
3 調査結果（概要）.....	3
4 普天間飛行場跡地利用計画作成に向けての示唆.....	8
5 今後の取組における可能性.....	8

**1. 実施概要**

**【目的】**

過半数の大規模な米軍基地の撤退を受け、当該跡地を対象として計画的なまちづくりを進めていく海外の先進的な事例について、茨城県市および事業者主体へのアーリングを行い、普天間飛行場における計画策定や駐留防衛の実現に向けた示唆を得ることを目的とする。

**【調査行程】**

1日目(11月17日)	移動日(那覇～台北～マニラ)
2日目(11月18日)	■マニラ市内視察 ①ペイエリバ(カジノ、ショッピングモール) ②ペニンシュラ・グローバルシティ地区 ③マカティ地区
3日目(11月19日)	■スビック地区視察 ①SBMA(スビック開発公社)ヒアリング、意見交換 ②スビック地区視察(スビックテクノパーク、スビック・ゲートウェイパーク他)
4日目(11月20日)	■クラーク・ニュークラーク地区視察 ①BCDA(基地跡地開発公社)ヒアリング、意見交換 ②クラーク・ニューカラーク地区視察(クラーク特別経済区、クラーク国際空港他) ■国内移動(クラーク～セブ)
5日目(11月21日)	■セブ島視察 ①市内、リゾート地区視察(SMシーサイドモール、フィリピン国立博物館、サントニニコ教会他)
6日目(11月22日)	移動日(マニラ～台北～那覇)

**【参加者】**

沖縄県 企画部 岩上・新地町河村信輔 沢木主幹、上原千豊、十時主事  
株式会社URリンクージュ 海外プロジェクト推進室 連竹、櫻井、吉澤  
株式会社国際 まち・しまデザイン部 木下

**調査地区位置図(広域)**

**調査地区位置図(マニラ)**

**SBMA会長を表敬**

**現地視察の様子**

図V-1-1-4 資料4 (1/4)

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 2. 調査地区の概要

	バニファシオ地区	スピーピック地区	クラーク地区	ニューカラーク地区
写真等				
概要	<p>バニファシオ地区は、アメリカ統治時代の1902年に米軍駐屯地により設置され、1949年にフィリピン軍に移管された軍用飛行場跡地において開発された新都心である。</p> <p>1990年以降マニラの急速な都市化によるインフラ整備の必要性の高まりや政府によるインフラ整備として、政府機関であるBCDAが主導する形で基準用地の一括売却がすすめられ、1995年より都市開発がすすめられた。</p>	<p>スピーピック地区は、アメリカのスピーピック軍用飛行場跡地において開発がすすめられている。地区内には複数の工業団地や住宅地、商業施設、日系学園などがある。</p> <p>1990年にマニラの急速な都市化によるインフラ整備の必要性の高まりや政府によるBCDAが主導する形で基準用地の一括売却がすすめられ、1995年より都市開発がすすめられた。</p>	<p>クラーク地区は、クラーク空港、クラーク国際空港、クラーク特別経済区からなる地区である。かつてのアメリカ軍のクラーク空軍基地跡地において開発されたものである。</p> <p>1991年の基礎資源を受けた後、フィリピンの政府機関であるBCDAおよびCDCIにより開発がすすめられた。現在には、製造業やクラーク空港空港空港を活用した物流業、ITに関するサービス業、ゴルフ場やカジノといった観光・エンターテイメントなど、1,000社を超える国内外企業が進出している。</p>	<p>ニューカラーク地区的開発は、クラーク空軍基地跡地において、マニラ首都圏の人口過密や交通渋滞、洪水リスクなどを軽減することを目的として、マニラ首都圏の機能分散の観点より、BCDAにより開始された。</p> <p>開発面積は9,450haあり、地元面積の60%は理屈地や公園施設に充てられており、現時点ではスポーツ施設と一部の業務、住宅、工場等機能が整備されている。将来的に120万人の居住、60万人の雇用を見込んでいます。</p>
面積	バニファシオ地区: 240ha	スピーピック地区: 67,000ha	クラーク地区: 4,400ha	ニューカラーク地区: 9,450ha
事業者	BCDA(フィリピン基礎施設開発公社) アヤラグループ SMグループ	SBMA(スピーピック都市開発庁)	BCDA(フィリピン基礎施設開発公社) CDC(クラーク開発公社)	BCDA(フィリピン基礎施設開発公社)
開発年	1995年	1992年	1991年	2016年
特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>先行的に選定されたマニラ中心市街地堅正の新都心開発の事例</li> <li>計画的に整備された都市、インフラ、市街地内の緑空間、オープンスペース</li> <li>市街地における緑の空間づくりの先駆事例</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>米軍基地跡地の再開発先行事例の顕著</li> <li>工業団地、レジャー、アミューズメントの計画的な試験</li> <li>工業地帯の活性、商業の活性</li> <li>基地の配備と適度の活用</li> <li>フィリピンの社会、経済発展における効果</li> <li>政府系機関であるSBMAのはたしてきた役割</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>米軍基地跡地の再開発先行事例の顕著</li> <li>工業団地、レジャー、アミューズメントの計画的な試験</li> <li>経済特区の運営、管理の状況</li> <li>基地の配備と適度の活用</li> <li>スマートシティ、低炭素、緑の空港、持続可能な都市開発に向けた取組み</li> <li>フィリピンの社会、経済発展における効果</li> <li>政府系機関であるBCDAのはたしてきた役割</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>今後、既存する新たな盆地地域の開発計画</li> <li>工業団地、レジャー、アミューズメントの計画的な試験</li> <li>経済特区の運営、管理の状況</li> <li>基地の配備と適度の活用</li> <li>スマートシティ、低炭素、緑の空港、持続可能な都市開発に向けた取組み</li> <li>フィリピンの社会、経済発展における効果</li> <li>政府系機関であるBCDAのはたしてきた役割</li> </ul>

3

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 3. 調査結果(概要)

## [バニファシオ・グローバルシティ地区]

- マニラ首都圏と近接する立地条件を有効に活用し、超大型、複雑系の民間企業2社(SM、アヤラランド)の協力も得ながら、大規模な半官基地跡地をマニラ盆地標準の優良な新都市として整備がすすめられている。從前の基地時代の隕石配布を消滅し、またづくりがすすめられている。
- 広場や公園、広場の通路、基础设施の中でも、豊かな街並み、歩きやすい歩行者空間といった都市インフラの整備がすすめられているほか、マニラでは重要な安全基盤面でもセキュリティシステムを始めとした安心・安全な運営が行われている。
- 地区内に整備された新的都市船となるオープンスペース(ハイストリート)の周辺には、魅力的な商業施設がオープンスペースに面して配置されており、都市の新しい形が形成されている。
- 上記の点に加えて、マニラでも有数の高級市街地が形成され、大規模な業務、商業、住宅などの立地が進んでいた。
- 日本企業に関しては、野村不動産・三井による大規模な複合開発(三井BGC)が実施されている。
- 現在、地区内に鉄道駅(MRT)の整備が進められており、今後重要な充実が期待されている。
- 開発主体であるBCDAはあくまでも基地跡地の開発を行う主体であり、基地跡地の権利利益を最大化させることを目指していることから、地区外の既存市街地とは、基地が存在していた時代と同様に、線を切るような形で整備がすすめられており、整備や一様化の取り組みは見られなかった。



図V-1-15 資料4 (2/4)

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 【スピック地区】

- 67,000haに亘るびごく広大な地区の「スピック海岸基盤跡地跡地の開発を主とするビック海岸都市開発（SBMA）がインフラ整備、産業団地運営など一気通貫で取り組んでいた。
- 本区内に存在する港湾施設、空港施設を効率的に活用し、大きく2つの工業団地を設置。産業団地の集積がすすめられていた。
- 同時に、地区内の海、山といった自然環境を活用的に活用して、観光やリゾート施設の建設も計画的に進められ、リゾートホテルやカジノ、動物園や水族館などの複合施設も進められていた。
- 近年では、フィリピンにおける多くの観光地として機能しているところ。
- スピック・カラノ・パークには、日本企業を中心となり立地が進んでいる。（67社）
- スピック・ゲートウェイパークには、多国籍の企業が立地している。
- 各工業団地には、厳格なセキュリティゲートが整備されており、安全管理が徹底されていた。
- 企業説明は定期巡回やワクストップサービスなどを提示し、SBMAが主体的役割を果たしている。
- スピック・ゲートウェイパーク内には、SBMAが營繕し、運営する大規模なコンベンションセンターが立地している。
- スピック地区の更大的な機能強化に向けて、JICA支援により新たなマスター・プランが作成されていた。
- SBMAは、様々な国際的なイベントに参加し、海外から投資家の誘致活動などを積極的に進めている。



位置図



航空写真



過去の、基地時代の様子



SBMA本社にて会長との面談



コンベンションセンターの様子



SBMA担当者からの事業紹介



スピック地区へのゲート

4

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 【クラーク地区】

- 1991年に選定を受けたクラーク空軍基地跡地の開発であり、政府機関のBCDA（基地開拓開発公社）が主体となり事業がすすめられている。
- 具体的な規模レベルの開発は、BCDAの子会社であるCDC（クラーク開発公社）が実施しており、米軍の生活を再利用して整備されたクラーク国際空港は、同じくBCDC子会社のCIACが実施している。
- 経済特区としての機能強化や地区内空港の有効活用などの取り組みを展開し、国内外から1000社を超える製造業の説明を実施している。
- 日本からアドバンス・システムズなど多くの企業が進出している。
- 都市性としては、キナディイに英語を話す米軍眷属や労働人口が豊富で確保できることが挙げられる。
- 本区内には、米軍眷村の住宅も保全され、再利用されている。
- 今後、地区的更なる機能強化に向けて、「国際コアドライブ」、「公共空間との一体化」、「クラーク中央ビジネス街」、「中間階層の住宅供給」といった4つの大型プロジェクトを向こう5年間程度で展開すべく取り組みを進めている。また、マニラとクラークを結ぶ鉄道の整備がすすめられており、完成後にはマニラまで約1時間でアクセス可能になるとのこと。
- これらの取り組みは、政府や大統領主導のもとで進められている。
- 地区外の既存市街地とは、基地時代と同様にフェンスなどで区切られており、既往のゲート部のみ通行ができるような形で区分されている。



土地利用計画図



航空写真



過去の、基地時代の様子



BCDAクラークオフィス



クラーク国際空港



BCDA副社長からの事業紹介



プロモーションセンターの様子

5

図 V-1-16 資料4 (3/4)

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

**[ニュークラーク地区]**

- マニラ首都圏の人口過密や交通渋滞、排ガスリスクなどを経験することを目的として、マニラ首都圏の機能分散の構造化により、2016年に国際的プロジェクトとしてBCDAにより事業が開始された。
- 将来的には、マニラに次ぐ新都市として、新都市に120万人が居住し、60万人の雇用が創出されると見込んでいる。
- ニュークラークシティは大規模なプロジェクトとして、中央政府が主体的な役割を果たしながら民間の移転や競争が積極的に進められている。
- 今後、中央政府の機能や州立大学などの教育機関の移転が予定されており、フィリピン中央銀行(BSP)の複合施設、様子指揮所に関する農業者の研究施設、科学技術省のウイルス研究施設、宇宙庁本部などがフィリピン大学やフィリピン工科大学の新キャンパスなどの移転計画がある。また、中間層向け住宅の整備や高層ビル(リゾート・カジノ施設など)も進められている。
- 既に設立された施設としては、2019年の東南アジア競技大会で使用された陸上競技場(20,000人収容可能)や、水泳競技場(2,000人収容可能)、選手村、ビジネスセンターなどがあり、同施設はフィリピンナショナルチームの合宿や練習、国内外の大規模スポーツ大会などで活用されている。
- また、フィリピンの大手ディベロッパーであるフィルインベストが、主に物流、軽工業、ハイテク企業を対象とした100haの工業団地の開発を進めており、すでに企業の入居が開始されている。
- スマートシティにかかる取組みも進められており、日本企業によるスマート交通の実証実験などが実施されている。

位置図・土地利用計画図

ニュークラーク地区の概観

整備済のスタジアム

スタジアムの看板

選手村として整備された住宅

工業団地のゲート

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

**4. 普天間飛行場跡地利用計画作成に向けての示唆**

- 今回視察を行った、フィリピンの基地跡地開発のポイントとしては、以下の通り。

- 地元の行政機関ではなく、大蔵省運輸省の専門公事が事業の主体となり、インフラ整備、広報・企業説明、荷理・運営、マネジメントなどを一気通貫で実施する体制を有していた。
- 干拓地跡地の開拓・立ち退条件を有するマニラ湾地区では、多くの民間企業との共同での事業実現協議が構築され、民間資金やソーラーパワーやスマートグリッドが組み合わせられてきた。
- 港や空港といった施設整備を有効に活用していくほか、経済開発制度を導入し多様なインセンティブ付与を行ながら、国内外の多くの企業誘致を進めさせていた。
- 大蔵省運輸省の中央政府が強力な指導力を發揮し、施設整備などの移転を推進しているほか、鉄道や道路などのインフラ整備を頭から総合的に進めさせていた。
- 対外埠は、基本的に国有地であり、一部の非営利組織は存在していない状況であった。
- 地元外の既存施設との連携や一体化については、考慮されていない状況であった。その理由としては、開発公社が地区外の計画や整備に権限を有していないこと、地区内を単独で開発された異なるエリアとして連携したいという意図があったことなどがあげられる。

- これら調査結果から、普天間飛行場跡地利用計画作成に向けて、以下の項目等について検討を進めていく必要があると考える。

- 国、県、市の役割、行政サービスの一環として取り組むのではなく、実際に事業主体となる組織体構成の必要性、民間活力の導入。
- 計画実施の核となる公的・私的・民間などと先行的に、戦略的に地区内へ移転。
- 地区外との連携、一体化の在り方について(地区的ボタンシールド、周辺市町村の利害性向上など)

**5. 今後の取り組みにおける可能性**

- 米半島沖洲地跡地開発を例として学びて積極的に進めているフィリピンでの豊富な経験と実績を有する大蔵省運輸省 BCDA とのパイプの構築
- BCDAと沖縄県との間での情報交換を進め、フィリピンでの先行的な取組みについてより詳細な情報の交換
- BCDAから多様な情報提供や助言、アドバイスを受けながらの普天間飛行場跡地開発に向けた取組を推進
- BCDA が持つ基幹跡地開発支援者としてのソーラーパワーや電力供給、普及開拓地利用に向けた開拓事業主体となる組織体の構築を検討

以上

図 V-1-17 資料4 (4/4)

## ⑤【資料5】今後の取組事項

— 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議 —

資料5

**今後の取組事項**

1	今後の取組について.....	1
2	行程計画の更新について.....	2

令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

**1. 今後の取組について****(1) 行程計画に基づく取組の継続**（「2. 行程計画の更新について」参照）

令和9年度「全体計画取りまとめ」の策定に向け、令和8年度に「全体計画取りまとめ（骨子案）」を作成することとする。

行程計画（更新版）に基づき、計画内容の具体化に取り組む。

引き続き、「普天間飛行場跡地利用計画策定検討会議」にて検討を行う。

**(2) 合意形成の促進及び情報発信**

## ①デジタルコンテンツの拡充

情報発信の取組と合わせたデジタルコンテンツの試験的な取組から今後の方向性を探る。

## ②地権者等の取組推進・若手等の参画手法の検討

小学生向け出前講座や高等学校の探究学習、大学の演習授業等、教育との連携を継続する。  
嘱託・市民・地権者等との様々な周知や意見交換の場を継続的に設ける。

## ③県内への情報発信の継続

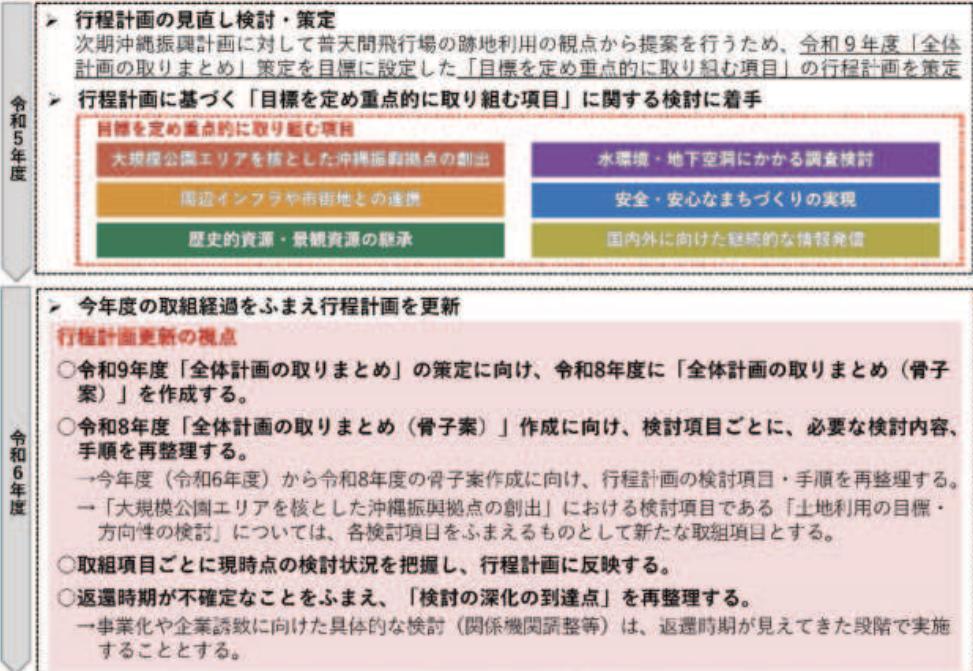
普天間飛行場の跡地利用を広く周知するための効果的な情報発信手法を検討・実践しながら、跡地利用の構想段階に有効な情報発信の仕組みの構築を目指す。

**(3) 海外等事例調査**

普天間飛行場の跡地利用の参考となる国内外のプロジェクト事例を収集し、普天間飛行場の跡地利用への導入可能性について検証・研究を継続して実施する。

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## 2. 行程計画の更新について



2

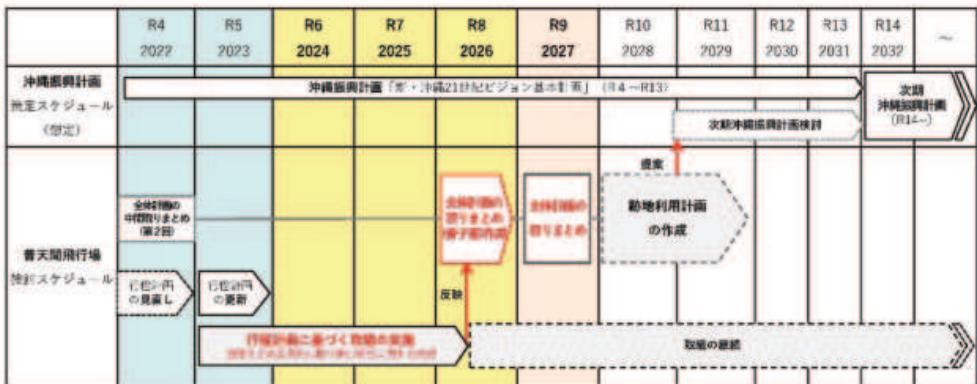
## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## ■目標設定（変更なし）

- ①次期沖縄振興計画※に対し、普天間飛行場の跡地利用の観点から提案を行うことを目指す。  
※現在の沖縄振興計画（新・沖縄21世紀ビジョン基本計画）の計画の期間は令和4年度から令和13年度までの10年間。
- ②社会情勢の変化を把握しながら時代や状況に合わせて深化する戦略的・能動的な行程計画の策定を目指す。

## ■目標設定を踏まえた行程概略

- ・令和8年度に「全体計画の取りまとめ（骨子案）」作成を追加。

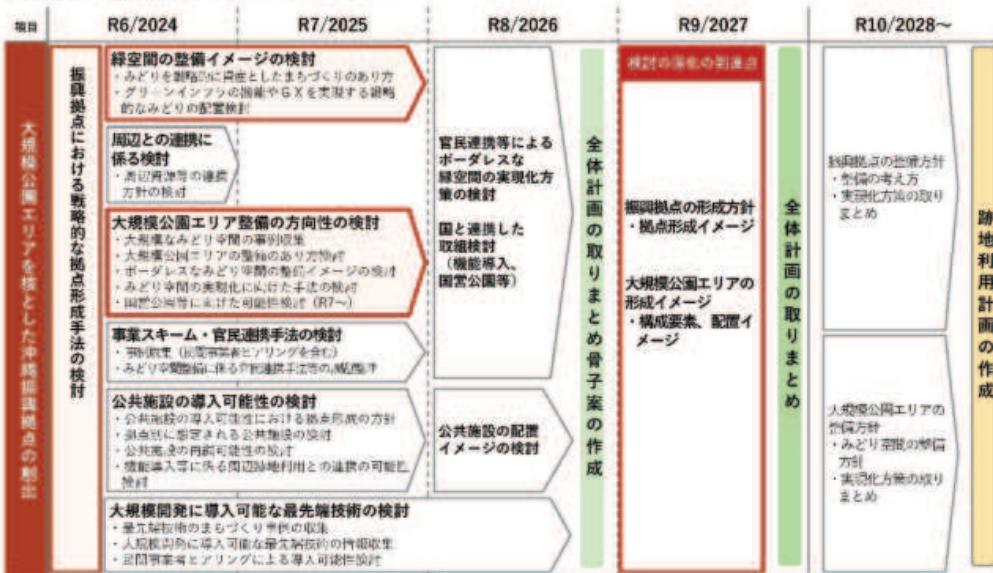


3

図 V-1-19 資料5 (2/6)

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## ■行程計画（1／7）必要に応じて柔軟に更新



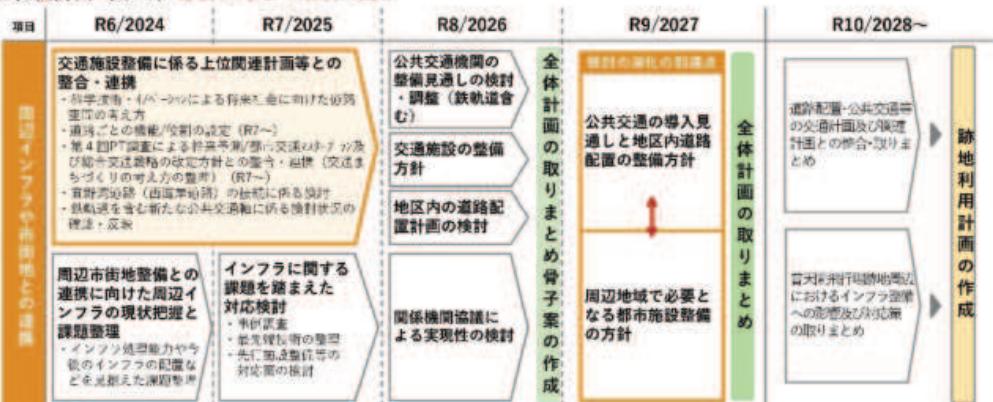
## 「大規模公園エリアを核とした沖縄振興拠点の創出」のポイント

- ・新たな沖縄の振興拠点の形成に向けて、振興拠点の形成方針、大規模公園エリアの形成イメージを到達点とする。
- ・戦略的な拠点の形成手法や緑空間の整備イメージ、大規模公園エリアの整備の方向性を重点的に検討する。

4

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## ■行程計画（2／7）必要に応じて柔軟に更新



## 「周辺インフラや市街地との連携」のポイント

## I 交通施設整備に係る上位間連接計画等との整合・連携

- ・道路種別/規格ごとの道路の役割や機能について、階層化の考え方やトライアック/沿道アクセス機能のバランスについて設定する。
- ・第4回PT調査結果の公表をふまえ、これまでとの変化や今後の交通のあり方について確認し、交通施設整備の考え方を更新する。

## II インフラに関する課題を踏まえた対応検討

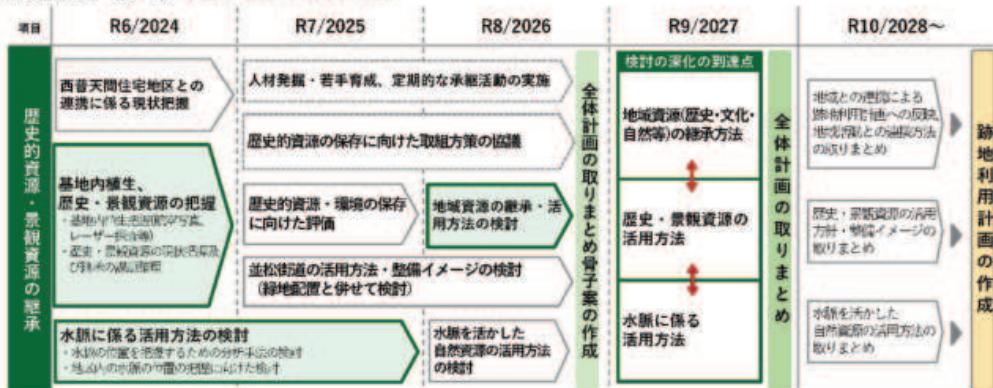
- ・供給処理施設に関して、事例調査や最先端技術の整理を行い、先行施設整備をはじめとする対応策を検討する。

5

図V-1-20 資料5（3/6）

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## ■行程計画（3／7）必要に応じて柔軟に更新



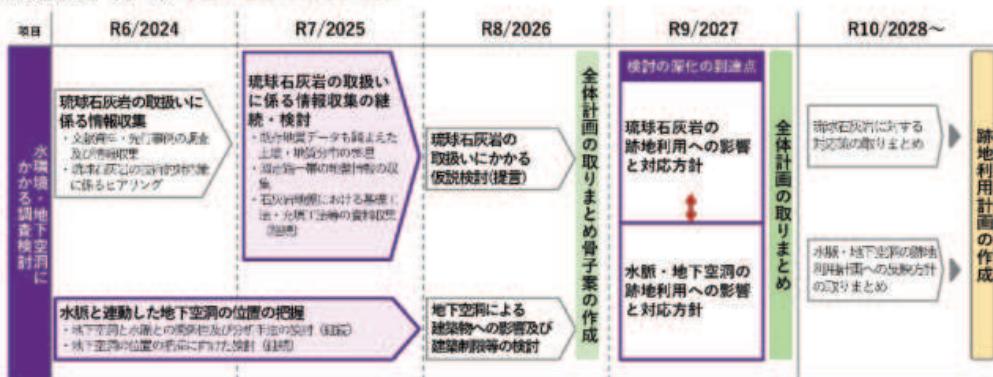
## 「歴史的資源・景観資源の継承」のポイント

- 地域資源（歴史・文化・自然等）については、人材発掘・若手育成・承継活動を実施する。
- 西普天間住宅地区における反省点（協議期間・検討体制の不十分等）をふまえ、早期段階から歴史的資源の保存に向けた取組方策に関する協議を行う。
- 基地内植生、歴史・景観資源については、現況把握に努めつつ、並松街道を含む歴史的資源及びその環境を一体とした保存・活用方法や整備イメージを検討し、地域の歴史的資源等の継承方法及び歴史・景観資源の活用方法を到達点とする。
- 水脈については、水脈の位置の把握や水脈を活かした自然資源の活用方法の検討を行い、**水脈に係る活用方法**を到達点とする。

6

## 令和6年度 普天間飛行場跡地利用推進会議

## ■行程計画（4／7）必要に応じて柔軟に更新



## 「水循環・地下空洞にかかる調査検討」のポイント

- 琉球石灰岩については、県内事例や実績業者等からの技術的対応策を情報収集し、琉球石灰岩の取扱いの検討を行い、跡地利用計画への影響と対応方針を到達点とする。
- 水脈・地下空洞については、位置を想定し、跡地利用計画への影響と対応方針を到達点とする。

7

図 V-1-2-1 資料5（4/6）

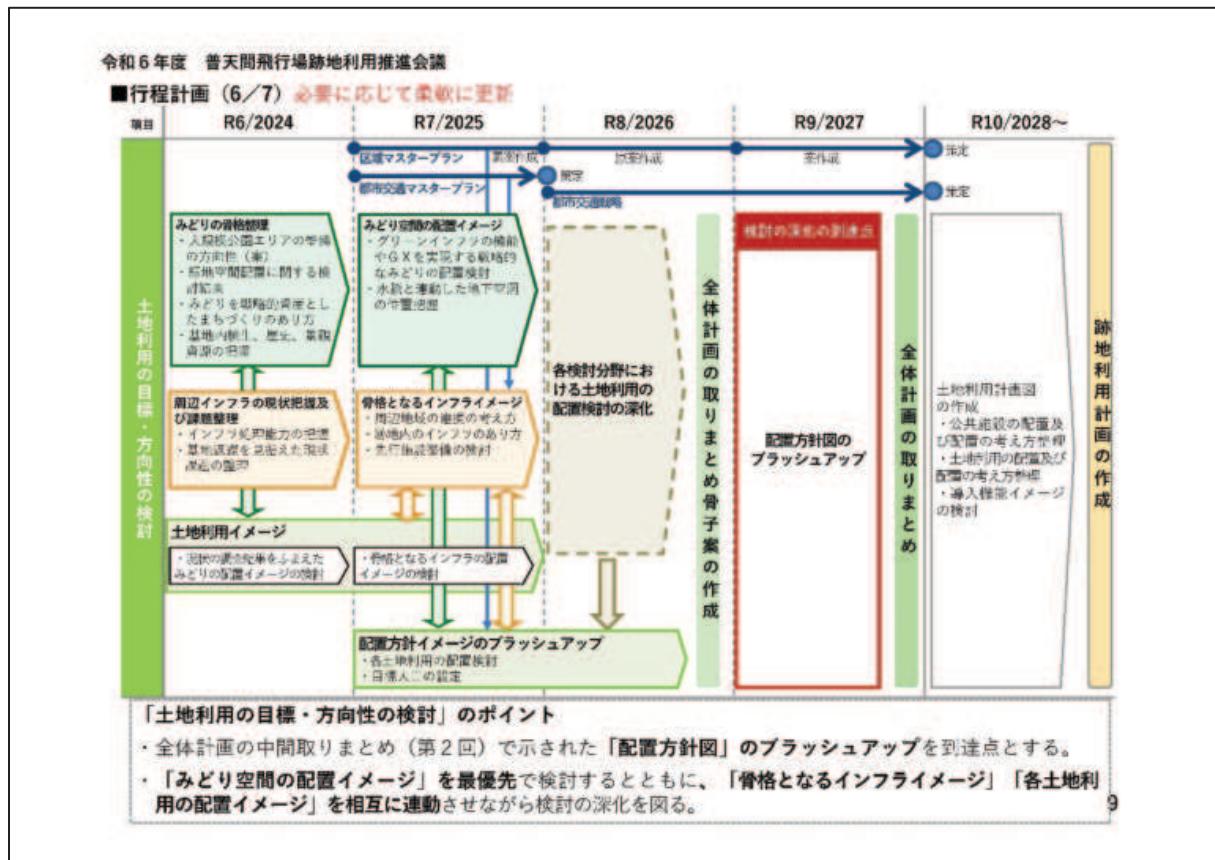
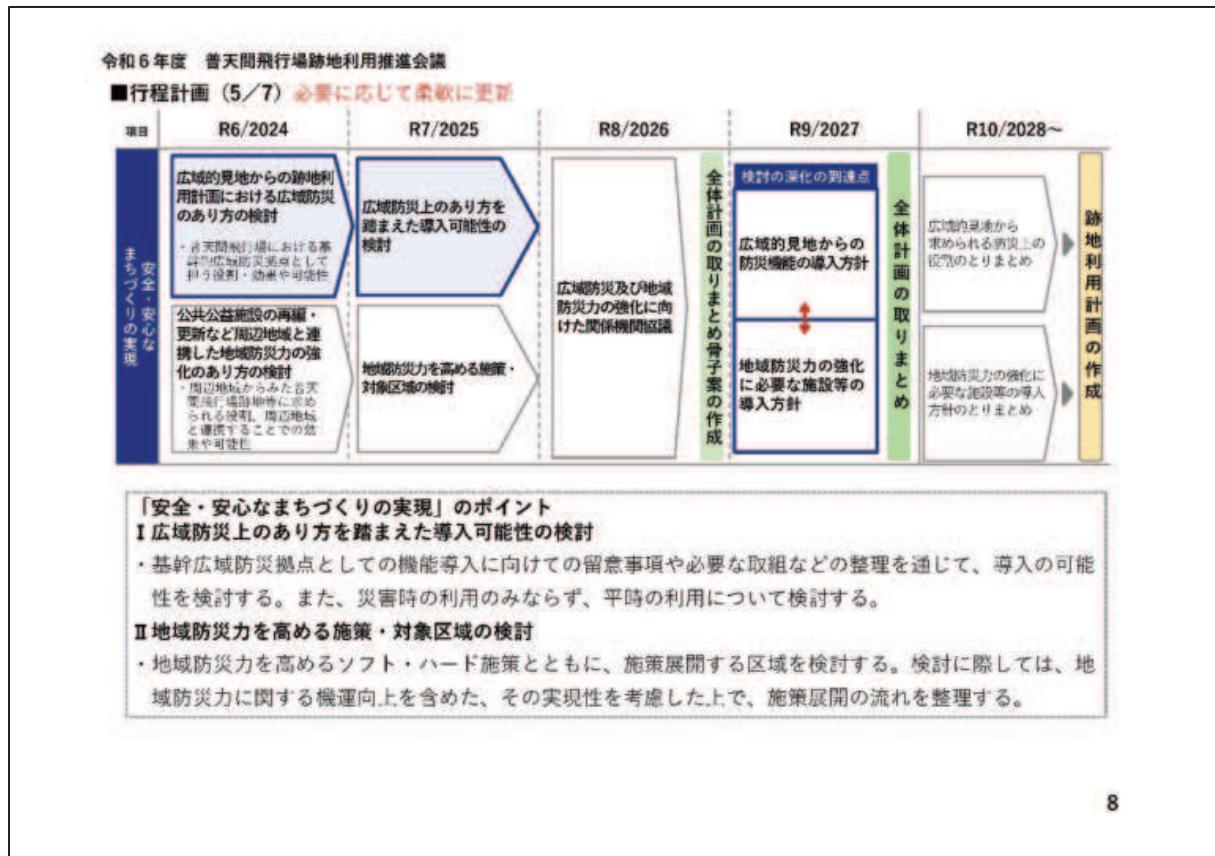
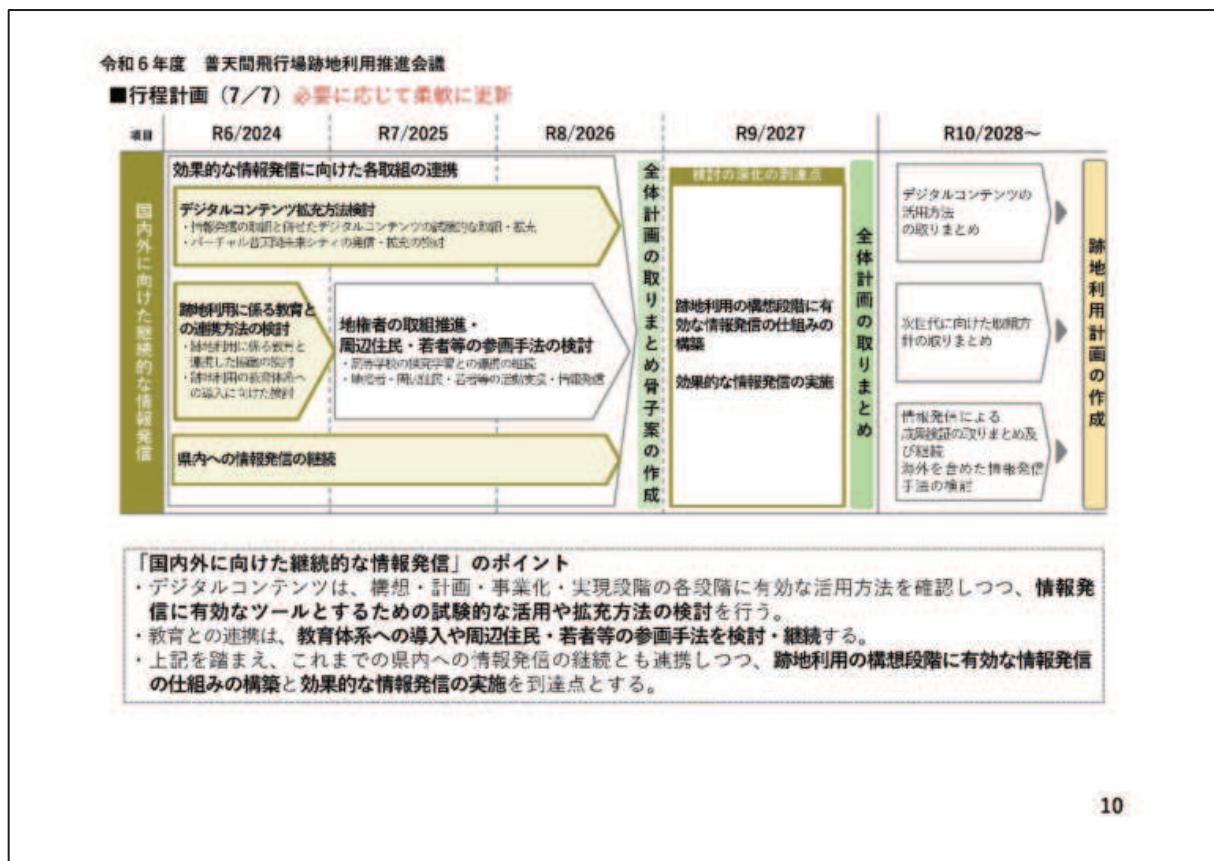


図 V-1-2-2 資料5（5/6）



10

図V-1-2-3 資料5（6/6）

## 6) 開催の様子

推進会議当日の開催の様子について、以下に写真を掲載する。



図 V-1-2-5 当日記録写真

## (5) 推進会議における主な意見

推進会議における主な意見を以下に整理した。

### 1) 跡地利用計画策定に向けた検討に関する事項

- ・「みどりの中のまちづくり」のコンセプトや「みどりを戦略的に資産とするまちづくり」の考え方には良いと思う。
- ・企業投資を呼び込み、経済発展に資するような跡地利用を目指してほしい。また、人を呼び込むため多くの人に理解される計画としてほしい。
- ・通常の公園ではなく、経済発展に資するような技術開発等の研究機関等を誘致した開発拠点とすることで、周辺の企業誘致や産業発展につながる基盤を作っていくてほしい。
- ・跡地利用計画の実現に向けて、広大な緑地、公園をつくるための制度について、現制度を活用した事例収集を含めて検討を進めてほしい。
- ・世界的に見て、優れた緑や公園は観光の観点からもポテンシャルが高い。
- ・現状、普天間は観光の通過地点となっているため観光資源があれば、市や県が活性化できる。
- ・西普天間住宅地区の医療拠点を活かしながら市民・県民の健康意識向上につながる取組を考えてはどうか。現在の緑の計画を活かしながら医療機関や学術機関と連携し、健康をテーマにしたモデル地区となると良い。
- ・普天間は周辺に学校等が多くあり、子どもから大人までが遊び、学ぶ場としても良い立地であるため、教育につながる場という視点も大切にしてほしい。
- ・周辺に住む高齢者が交通の面で不便無く公園や緑地を利用できるような、スマートモビリティがあると良い。
- ・先進都市は地下空間を有効利用しているところが多くある。地形的な状況把握のもと地下水脈への影響を与えない前提で、地下空間の有効活用など立体的な空間利用を検討してはどうか。
- ・「みどりを戦略的に資産とするまちづくり」の個別の内容について、「水の恵みがめぐるまち」などは現状の地下水の状況を踏まえた具体的な検討が必要ではないか。
- ・大規模公園などの配置計画に影響を与える琉球石灰岩台地の地下空洞や地下水脈の状況を把握することが非常に重要。
- ・脱炭素、カーボンニュートラルの方向性が世界的に求められている中、普天間のエネルギーの創出においても地下水脈、緑地などは重要な要素となる。
- ・防災拠点の機能の観点から、特に大山地区等からの津波避難の際は、普天間は高台にあるため避難場所として安心できる。
- ・防災の観点で公園を兼ね備えたまちではどういった取組ができるか、先進的な事例やイメージがあれば教えてほしい。

## 2) 合意形成・情報発信等に関する事項

- ・合意形成においては特に人材育成が必要であり、将来の担い手として中学生、高校生、大学生を積極的に跡地利用の検討に関与させ議論していくべき。更に情報発信に力を入れてほしい。
- ・全体計画の中間取りまとめ（第2回）の「配置方針図」については、早期に県民・市民に広く周知し議論を進めることが重要。跡地利用計画を広くPRし、県民の関心を高めるため、インパクトのある大きな掲示物を作成するなどの工夫をしてはどうか。
- ・跡地利用を円滑に進めるためには、一定程度は公共が土地を先行買収する必要がある。地権者に対して沖縄の将来のために土地を売却してほしいというキャンペーンをしていくことも重要。