## 



## ～国営昭和記念公園•多摩ニュータウシ～

1．視察会の概要 ..... 1
2．視察会（講義）の内容 ..... 4
3．視察会の様子 ..... 15
4．視察会を踏まえた若手の会のとりまとめ ..... 23


聺日：平成18年11月23日（木）～25日（土） とりまとめ：平成18年12月12日（第9回若手の会）

## 1．視察会の概要

## （1）視察会の目的

今年度の若手の会では，跡地利用計画段階の議論に備え，先進地視察研修会等の積極的実施によりまちづくりに関する情報収集•事例研究を行い，若手の会における議論の幅，内容の進化を目指すことを一つのテーマとして活動を実施している。

跡地利用計画策定の段階では，これまでの合意形成活動の成果から見ても，跡地利用基本方針に位置づけられた「（仮）普天間公園」，「段階的な計画づくり」等について の合意形成を図っていくことがポイントになると考えられる。

こうしたことを踏まえ，本視察研修会は，本土における大規模公園として「国営昭和記念公園」，大規模な地区において段階的なまちづくりが行われた「多摩二ュータ ウン」を対象として，主に下記事項を把握することを目的として実施した。

## 【国営昭和記念公園】

- まちづくりの中での大規模公園の活用のされ方
- 大規模公園としての整備内容と整備効果


## 【多摩ニュータウン】

－大規模地区におけるまちづくりの進め方
（2）視察会の行程

| 日 | 時 | 内 容 | 備 考 |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| $\begin{gathered} 11 / 23 \\ \text { (木) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} 9: 50 \\ 10: 40 \\ 12: 50 \\ 13: 10 \\ 14: 30 \\ 16: 30 \\ 17: 00 \\ 18: 00 \\ 20: 00 \end{gathered}$ | 那覇空港集合 <br> 那覇空港出発 <br> 羽田空港到着 <br> 羽田空港出発 <br> 国営昭和記念公園到着 <br> 国営昭和記念公園出発 <br> 宿泊先ホテル到着 <br> 夕食 <br> 解散 | 3 階 JAL 出発ロビーへ各自集合 JTA052 <br> 貸し切りバス車内で昼食現地見学 <br> パレスホテル立川（立川駅前） |
| $11 / 24$ <br> （金） | $\begin{gathered} 9: 00 \\ 9: 30 \\ 11: 30 \\ 12: 00 \\ 13: 30 \\ 17: 00 \\ 17: 30 \\ 18: 00 \\ 20: 00 \end{gathered}$ | 宿泊先ホテル出発 <br> 国営昭和記念公園事務所到着 <br> 国営昭和記念公園事務所出発 <br> 多摩ニュータウン到着 <br> 昼食 <br> 都市機構到着 <br> 都市機構出発 <br> 宿泊先ホテル到着 <br> 夕食 <br> 解散 | 講義，現地見学 <br> 講義，現地見学 <br> パレスホテル立川（立川駅前） |
| $\begin{gathered} 11 / 25 \\ \text { (土) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} 9: 00 \\ 9: 30 \\ 12: 00 \\ 14: 30 \\ 15: 50 \\ 18: 40 \end{gathered}$ | 宿泊先ホテル出発 <br> 江戸東京たてもの園等 <br> 昼食 <br> 羽田空港到着 <br> 羽田空港出発 <br> 那覇空港到着，解散 | JAL1927 |

（3）参加者名簿


## 2．視察会（講義）の内容

## （1）国営昭和記念公園

## 【講義の内容】

## （1）「過去の経緯」について

－現在昭和記念公園がある場所は，大正10年に陸軍の飛行場として整備されたとい う経緯があり，民間飛行場としても使用され，羽田ができる前の東京の飛行場は立川のみであり，大阪などと結んでいたという時代があった。その後米軍により接収されたが，その間に朝鮮戦争と砂川闘争があった。砂川闘争は大型輸送機に対応するために，現在の公園の北側に拡張するという話があり，民有地を接収す るにあたって，国と地元で大闘争が起こったものである。最終的には拡張を諦め たため，基地機能が衰退し機能停止に至った。
－昭和記念公園に関する国の計画ができる前には，地元の東京都•昭島•立川それ ぞれで事業構想があり，その中に大規模公園があった。
－当時の東京都のスタンスは「自衛隊はいらない」というもので，立川市は保守，昭島市は革新姿勢であったため，議会と市当局がつりあわず，地元の意見がなか なかまとまらなかったという時代があった。
－立川基地の跡地利用は，公園•広域防災基地•業務地•留保地の 4 つの土地利用 の色が計画され，最終的な調整は大蔵省が行い，国土庁の計画局が事務局となっ ていた。一方で東京都の都市計画部局を中心に，466ha だけではなく，広域的な位置づけとして多摩地域•東京都•首都圏にとって土地利用をどのようにすべき か，どのような機能を持たせるべきかという議論が行われた。その結果，横浜や大宮のような首都圏の業務機能を分散させるための業務核都市として位置づけら れ，跡地内の内容や公園の位置などが決まった。
－跡地利用の際に，公園整備と一体的に周辺市街地とのアクセス道路等を考え，南北方向に 2 本の道路が設置されている。なお，東西方向は都心から放射状に延び ている既存道路があったため設けられなかった。跡地内にまず道路の位置が決ま り，当時地震等もあったため，滑走路機能も残さなければならないということで，相刘的に公園の位置も決まった。
－鉄道については，都心から放射状に延びているが，南北を結ぶものがないという ことでモノレール構想があったが，この実現には政治的な動きが関連している。当時の鈴木知事の出身地が昭島市で高校が立川であったため，「多摩地域の活性化 のためにモノレールが必要である」という公約が立てられ実現したというのがあ る。
－昭和 58 年に 7 Oha で開園したときには，周辺道路が整備されておらず，公園事務所への入口も 1 箇所しかなかった。今の形になったのは 5 年前ぐらいなので，構想を立ててから30年というかなり息の長いまちづくりである。長期にわたるも のではあるが，実現したのは地元の熱い思いがあったからではないかと思う。

留保地は 2 箇所にあり，立川駅側については順調に用途が決定され土地利用が進

んでいるが，公園の西側については雑木林になってしまっている状況である。周辺の市街地については，公共投資で経済活性化をしようという流れの中で計画が熟した時期であったため，再開発やモノレール等の公共事業が進んでいった。ま た，立川市が主催していた立川競輪等による自主財源が多くあったことが，これ らを支えていたというところがある。周辺市街地を含めた大きな構想を作ったこ とで，立川駅は現在では全国で 13 番目に乗降客数の多い駅となっている。

## （2）「国営公園整備の背景」について

－立川基地跡地の国営公園化のきっかけとなったのは，地元を含めて，東京都にも大規模公園構想がもともとあったということと，時を同じくして昭和天皇が長く座位し，それを記念する事業として公園構想が持ち上がったためである。当時総務省が，後世に何かを残すための記念事業として何をやるべきかと各省庁に募集 をかけた際に，建設省では国営公園，農林水産省は樹林地を残すべきだとなり，最終的に国営公園が決まった。
＊昭和 47 年に都市整備 5 力年計画というものができ，全国的に公園面積を増やそ うという流れの中で，その方策を国も探していた。昭和51年に法律が改正され，国が事業主体となることが正式に決まったことも大きなきっかけの 1 つである。
－御座位 50 周年記念事業として昭和記念公園を造ることが決まり，どこに造るのか となった際，候補地としてあがっていたのは，立川の他に神奈川県の葉山町•逗子市のあたりである。葉山町は大正天皇が静養されていた場所で，当時の皇太子 であった昭和天皇が看病に葉山町に行っていたときに亡くなられ，その瞬間に昭和天皇は即位している。そのため葉山町や逗子市のあたりの人にしてみれば，昭和という時代は自分たちの土地から始まったという意識もあって是非昭和記念公園という話があった。また，立川と同様に基地跡地があり，それを種地として建設しようと考えていた。その他にも，国有地で土地利用がなされていなかった茨城県の射爆撃場の1，OOOha など，何箇所の候補地があった。
－葉山町と熱心な綱引き合戦となったが，地元の人たちが要望書を国に持って行っ たという話もあり，最終的に立川に決まったのは地元の熱意が強かったことも大 きな要因になっていると思われる。

## 「公園の整備の内容とまちづくりとの関係」について

－公園内は，全体で山 $\rightarrow$ 野原 $\rightarrow$ 海という日本の自然の流れが表現されている。東側 については都市的な流れにしようということで，今は緑が多くなっているが当初 はコンサートホールや美術館等の文化施設を作り，都市的整備を行って「芸術文化ゾーン」として周辺の商業地とつながりを持たせるという考えを持っていた。公園の特徴としては，一番外側に管理道を設置し車両系が通るようにし，その内側にサイクリングコースを設定し，さらに内側に人が歩くところを造るという形態がある。
－公園の利用実績としては，平成 17 年度で 285 万人のお客様を迎えているが，初 めからこんなに多かったわけではなく，昭和58年に完成したときには年間70万

人で，昭和の時代は年間 100 万～120 万人であった。昭和 60 年代から平成に入って池・プール・運動施設•子どものための施設を造ったことで爆発的に増え， その後 200 万人ぐらいになっている。
－今の昭和記念公園の最大の弱点は，国の官公庁が多くあるにもかかわらず，高速道路からアクセスできない点である。
＊ちづくりとの関連で言うと，広場系のものができたので，地元を中心に企業•住民•NPO 等からイベントを持ち込んでもらって開催しており，ほとんど土日は何かしらのイベントが行われており，同時に $2 \sim 3$ 個のイベントが行われていると きもある。参加者だけでなく応援する人などもいるので， 1 万人を超えるイベント が数多く開催されている。（市民マラソン大会•箱根駅伝予選会，市民音楽祭，立川駅周辺と協同でのイルミネーションイベント等）。また，平日は学校の遠足での利用も多い。
－昨年の 11 月に文化ゾーンをあけて，文化の拠点として「花みどり文化センター」 を造ったが，ここは小規模のイベントに相当利用してもらっており，街中に近い ため市民系の活動のイベントが非常に増えている。もともとは芸術系の大きな建物を造る予定だったが，開園から十数年イベントを行ってもらっているうちに， なにも芸術やコンサートだけが文化ではなく「自分たちが行っていることこそが文化活動だ」ということに気付き，公園を造って緑を回復させてきたというプロ セスそのものを市民の方に見てもらおうということで，徹底的に緑系の文化活動 を行うことになった。そして名前も「文化施設ゾーン」から「緑の文化ゾーン」 となり，遠回りはしたが良い落ち着き先になったと感じているし，大きい建物が なく迫力はないが，身の丈にあった整備ができたと思う。花みどり文化センター は市民活動でよく利用されている。市長が言っていることだが，基地のまちであ ったのが今では公園のまち・みどりのまちと呼ばれるようになったと聞いている し，最近商工会議所のあたりでは，「はなまちこころ実行委員会」という組織体を作り，街中で花のイベント等の活動も行われている。立川駅周辺では共同のイル ミネーションイベントも行われており，公園のあるまちづくりが進められている。

## 【質疑応答の内容】

質問：普天間飛行場跡地に国営公園をつくろうとする場合に，何かよいヒントがあれ ばお聞きしたい。
回答：首里城を復元する際に，本省の直轄係長だったのだが，当時「復元は沖縄県民 の大きな期待であり，国としてやるべきではないか」という思いが大変強い人 がいたが，沖縄の海洋博公園整備の経緯から考えるとありえないと思っていた。 しかしそれが実現しており，国を突き動かしたのは強い思いがあったからであ ると思うし，また，国と県で一緒に取り組んだというのが当時はめずらしいこ とであり，よかったのではないだろうかと思う。そういった経験を踏まえると，普天間飛行場において国営公園がまったく無理だとは言い切れないと思う。常 に出てくるのは，なぜ国営化の必要があるのかということであり，普天間飛行場においても国が関与するべき理屈•意義をまとめないといけないと思われる。

質問：今年は入場者数が 300 万人を超えるとのことだが，当初からこんなに入ると計画していたのか教えていただきたい。
回答：当時武蔵丘陵森林公園が 300ha の有料公園として 130 万人ぐらいしか入っ ていなかった。その時代に計算したところ，昭和記念公園では 300 万人とい う数字が出てきた。正直それだけの人数を集めるのは自信がなかったが，事業 の意義を高める意味合いもあって目標値とした。これだけの入場者を狙って当 たったというわけでは必ずしもないが，先人たちの積み重ねがあった中でこの ような結果になっていると思う。

質問：公園の中で一番入場者の多い場所は子ども向けの施設なのか。
回答：施設ごとにデータを取っているわけではないが，年間通して入場者が多いのは花だと思う。しかし，花だけあれば来てもらえるわけではなく，管理の行き届 いた大きな施設の中に花が展開されているというところに何か感じるものが あって来てもらえているのだと思う。

質問：公園の管理は管理財団の方でやられていると思うが，その職員がどのくらいい て，地元の人を優先的に採用するなどの雇用形態をとっているのか教えていた だきたい。
回答：正規社員は30名ほどで，それ以外のゲート係•売店•清掃・パトロール等は長期アルバイトという形で雇っており，それを含めると全部で100名強いる。季節的にプールの時期やチューリップやコスモス等の花の時期には，学生等を短期アルバイトとして雇っており，その求人方法はハローワークや求人誌で行 っており，特別地域の方にこだわって採用しているわけではないが，立川市や周辺市町村に配布されている求人誌やハローワークを使用しているので，必然的に地元から採用しているような形になっているのが今の状況である。

質問：公園内の盆栽や植物がすごく整っていてきれいだと感じたのだが，花や植物の管理は専門の職員を雇って行っているのか，業者にお願いしているのか教えて いただきたい。
回答：盆栽類に関しては，知識に長けている人を雇って直営管理を行っており，その他の公園全体の植物管理については，造園会社の方にエリアと内容ごとに分け て発注している。発注にあたっては，単純に業者に依頼するのではなく，この ような時期にはこのような管理をしてほしいという指示をしている。

質問：昭和記念公園を含め立川飛行場は，もともと国有地であったのか教えていただ きたい。
回答：466ha についてはもともと全部が国有地であって，そこが普天間飛行場とは大きく異なる点である。

質問：昭和記念公園による周辺への経済効果としてどのようなことがあるのか教えて いただきたい。

回答：金額ベースに置き換えたことはないが，一番大きいのは立川のまちのイメージ が「基地のまち」から「公園のあるまち・緑のあるまち」に変わり，「立川＝昭和記念公園」となってきていることがあると思う。テレビ番組のまちのイメ ージ調査においても 1 位が昭和記念公園であった。また，公園と市街地がうま くつながってきており，公園利用者が立川駅周辺の商業地を利用するような関係が濃密になりつつあるのではとも思う。

質問：財団の運営は入園料だけで賄えるものなのか教えていただきたい。
回答：今の仕組みは，国から出るお金と入るお金が別会計になっており，独立採算に なっていないため，赤字か黒字かという議論にはなっていない。

質問：公園のテーマが「緑の回復と人間性の向上」となっているが，いつごろ設定 し，なぜこのようになったのか教えていただきたい。
回答：テーマの設定は，昭和 53 年に公園を造ろうとなった際に，有識者 20 名ほど を集めて議論してもらい，そこで決められたようである。言葉の意味するとこ ろは，昭和 40 年代はまさに高度経済成長による負の遺産がたくさん生まれ，自然が失われたという大きな反省から，緑というのは樹木だけではなく自然環境を含めて残さなければいけないということでこのテーマが出てきた。今とな っては当たり前の考え方だが，当時は強いメッセージであったと思う。

質問：公園内は緑が豊富で川も流れているが，これらは当時の基地内にあったものを活用しているのか。また，段階的に施設を造っていく際に，どのように内容を決定していくのか教えていただきたい。
回答：樹木について言うと，おそらく9割以上は新たに植えられたものである。残り の基地内にあった樹木についてだが，基地内に入れない状況で既に公園の絵を描いてしまっており，後に実際の状況と重ね合わせてみると「この木を切って しまうのか」というのが多く出てきたため，基地内に残っていた数千本を調査 し，その行き場を決める作業を行った。各施設の決定の方法だが，みんなの原 っぱに大きなケヤキが 1 本あるが，この木が見える原っぱを造りたいという当時の所長の願いがあり，まず初めにそれが決まった。各エリアとも昭和50年代に作られた計画に基づいており，北側に農村風景のコンセプトのエリアを新 しく入れた以外は，当時の計画を忠実に表現している。この計画はエリアごと に大まかなコンセプトを作っておき，実際に造る際に細い設計をしていくとい うやり方である。また，計画がなくなったものとして，宿泊施設と野外ステー ジがある。公園内の川はもともと別の場所を流れていたものである。水辺の創出については，日本庭園から水を流して野原を流れて池にたどり着いており， その水を処理し，また戻すという循環を行っており，その水をろ過して中水利用も行っている。

質問：年間 200 万人以上の入園者がいるということだが，利用者層や平日•休日の割合はどのようになっているのか教えていただきたい。

回答：公園を造ったときはニューファミリーと言われていた30代•40代が圧倒的 に多く，現在は子どもから手が離れたその世代がそのままスライドして利用し ているようであり，そのため 50 代• 60 代が多くなっている。また，その中 でも女性の友達同士で来園するケースが多く，全体的に女性が多くなっている。平日利用は 7 千～8千人で休日はその 3 倍くらいであるが，花の季節になると平日でも 1 万人近い利用者がいる。

質問：これだけ広いとホームレスがテントを持ってきて居候する場合もあると思うが， どのような状況なのか教えていただきたい。
回答：ホームレスが来るかもしれないという想定はしていたが，有料公園であること と，無料の区域を含めて夜間閉めているため，今のところそのような動きは見 られない。だと考えられる。しかし，状況をよく聞いてみると，駐車場で顔を洗っている人もいるようである。

質問：基地のイメージから緑のイメージに変わってきているとのことだが，歴史的に基地であったということを語り継ぐような工夫等をしていたら教えていただ きたい。
回答：基地であったということを語り継ぐようなことは特にはしていないが，当初の計画では今の砂川口は北口となっていたものの，砂川闘争という時代背景を忘 れないということを名前として刻むために，砂川口に変更したというのがある。

質問：公園づくりを行う際の市民参加で工夫していることがあれば教えていただきた い。
回答：公園全体では，12団体約1，000名がボランティアとして登録しており，みな さんの知識を活用しながら管理やイベント計画を行っている。募集の方法は，公募ともともとある団体が参加する 2 種類がある。年間延べ日数で言うと 14，000日なので，一人当たり年間約 14 日参加している状況である。現在造 っている「こもれびの里」はまさに市民参加の象徴と言える。多摩二ュータウ ンの建設残土を持ち込んで「武蔵野」「農業」をテーマにやっているのだが，市民公募をしてそのような土の悪いところを開墾してもらい，日常の作業とと もにどのようなものを作っていけばよいのかということを，ワークショップを行いながら考えている。

質問：公園と防災を結びつけて考えていると思うが，具体的に公園内に防災施設があ れば教えていただきたい。

回答：相当後になってからではあるが，立川と昭島の地域防災計画に昭和記念公園を広域避難所として位置づけている。現在の公園の計画でいうと，地元の市民 7万人を含めた逃げ込み場所として 11 万人がいるということを前提に計画して， 1人1日分（1リットル）分は水を確保しようということで 5Ot 入るタンク

を園内で 3 機設置してある。それから，井戸水を汲み上げられるようになって おり，いざとなった時に生活用水として利用できるようになっている。地元に市と協定を結んで水源を確保できるようになっているが，あくまで一時避難場所であり，究極的には地元の公民館等でやってもらうという役割分担となって いる。あとは，出入り口に夜間照明ができるようにソーラーパネルがある。

## （2）多摩ニュータウン

## 【講義の内容】

## （1）「多摩ニュータウン建設の目的」について

－多摩ニュータウンの建設構想は昭和 30 年代にスタートした。急増する東京への人口流入とそれにともなう住宅難は深刻な社会問題となっていた。無秩序な開発を防ぎながら，住宅を大量に計画的に供給することを目的に，昭和 41 年新住宅市街地開発事業として多摩ニュータウンの事業が開始された。入居は昭和 46 年に開始 され，開発当初は画一的な集合住宅の建設が中心だったが，その後多様な集合住宅•戸建住宅が次々と建設され，多摩二ュータウンがたどった軌跡は日本の戦後 の住宅開発の歴史そのものといえる。

## （2）「多摩ニュータウンの特徵」について

－東京都心から西に 25～4 Oキロ圏の多摩丘陵に位置し，東西およそ 14 キロ，南北3～4 キロの細長い形をしていて，新住宅市街地開発事業と区画整理事業の 2 つの手法で開発された総面積 2，98Oha，計画人口約 30 万人のまちである。
－周辺道路は中央自動車道稲城インターチェンジの開設により，都心へのアクセス が大いに改善された。多摩ニュータウンの道路網は，東西に伸びる3本の幹線道路とこれに交差する 9 本の幹線道路で構成されている。
－多摩ニュータウンの特徴は大きく3 つあり，まず面積が大きいこと，事業主体が東京都•住宅供給公社•都市機構の3者であること，そして開発手法については新住宅市街地開発事業と区画整理事業の 2 つによって開発が進められたことであ る。
－多摩市の約 6 割が多摩ニュータウン区域となっており，その他にも八王子市•稲城市•町田市と全部で 4 市にまたがっていて，面積で比較してみると，山手線内 の約半分を占めるくらいの規模となっている。
－なぜ新住宅市街地開発事業と区画整理事業の 2 つで行われているかというと，昭和 40 年代のこのエリアは地形的にほとんどが山林で，その中に川が流れていて川沿いには集落があった。集落の部分については区画整理事業で開発を進め，山林 の部分については全面買収で行う新住宅開発事業によって開発が進められた。お よそ3，OOOha という大規模なエリアであり，なかなか一度には開発できないため，昭和 46 年から5年おきぐらいずつエリアを広げていくという時間をかけたまち づくりが行われていった。

## （3）「各地区の特徴」について

－多摩ニュータウン第 1 期入居地区の諏訪永山地区は，近隣住区論の考えに沿って計画され，学校を中心に4～5階建ての集合住宅，公園，近隣センターの建設が進 められた。その後多様な住宅へと展開し，多摩ニュータウン初のタウンハウスも誕生した。昭和49年の鉄道開通と合わせて開業した商業施設をはじめ，しジャー施設等駅周辺にさまざまな施設が建設されている。
－昭和 50 年代前半の第 2 期入居地区となった貝取豊ヶ丘地区では，歩行者と車を分離するために歩行者専用道路が計画的に整備された。また，自然の地形を残す ため斜面住宅等自然と調和する住宅群が誕生した。
－ほぼ中央に位置する落合鶴牧地区は，昭和50年代後半に入居が開始された。住宅 は量から質の時代になり，景観を重視した新しいコンセプトによるまちづくりが スタートし，地区の中心には基幹空間と名づけたオープンスペースを設けてある。 3 つの大きな公園をリング状につなぎ，その緑豊かな空間の中にタウンハウスなど の中低層住宅を配置し，公園と住宅の調和を図っている。
－聖ヶ丘地区は昭和 50 年代後半に入居が開始され，戸建住宅を中心としたまちづく りが進められ，地元工務店による建物付宅地分譲が始まった。住宅地の中に路地 や筋広場を設け，歩行者と車の共存を目指したコミュニティ道路もつくられた。
－唐木田地区は，平成 2 年の小田急線唐木田駅の開設後に入居が開始された。戸建住宅やガーデン道路と呼ばれるコミュニティ道路に沿って立ち並び，家々の緑は街路にまで溶け込んでいる。
－最も東に位置するファインヒル稲城向陽台は，昭和 60 年代前半に入居が開始され た。自然環境の保全と住環境の融合を目指し，丘陵地形を最大限に活かした生活空間の整備を行っている。高い位置には高層住宅を，中腹には中層住宅を，そし て裙野には低層住宅を配置し，眺望を活かしたまちづくりを進めている。地区中央を通っている道路を生活環境軸と位置づけ，その沿道には商業•公益•医療等 の生活に欠かせない施設を配置し，安全で賑やかな街並みが展開している。ファ インヒル稲城に新しく登場した長峰地区は，太陽の光や熱を利用したり，雨水の再利用や雑木林の復元などの環境共生の考え方をまち全体に積極的に取り入れて いる。

## （4）「高齡化」について

－人口は，昭和 46 年に本格的な入居が始まってから現在まででおよそ 20 万人が入居している。多摩ニュータウンというと高齢化が進み，オールドタウンになった と言われるが，実際に高齢化率を見てみると，当初入居地区の諏訪永山地区につ いては $20 \%$ 前後であり，東京都の高齢化率がおよそ $18 \%$ なのでほぼ同じである。段階的に開発が進められるのにしたがって高齢化率も変化し，平成11年から始ま った若葉台地区については5 \％となっている。時間をかけてまちづくりを進めてい るということで，地域によって高齢化率のばらつきがあり，他の住宅地と違って多摩ニュータウンについては段階的に高齢化が進んでいる。当初開発を行った永山地区については，昭和48年当時の団塊の世代と言われていた 20 代後半～30

代前半の世代が大半を占めていて，開発が進み平成 18 年になるとその人たちがそ のまま持ち上がってくる。ただこのエリアは賃貸住宅が中心でだいぶ入れ替わり が生じていて，東京都の人口構成と比較してみても概ね変わらないような状況で ある。一方で聖ヶ丘地区は宅地分譲で普通の戸建の家が多い地区だが，当時入っ た団塊の世代がそのままいて，東京都の人口構成と比較するとだいぶ偏りが出て いる。高齢化の問題は，賃貸エリアより戸建エリアや集合の分譲が多いエリアに おいて，世代間のバランスが崩れて様々な問題がこれから発生してくるのではな いかと考えている。
－多摩ニュータウンでは，高齢者を含めた世代の人達が安心して暮らせることをビ ジョンとし，5年ごとに開発を進めてきたため，地区ごとの高齢化の状況に応じて地区ごとにで課題を解決し対応していきたいと考えている。高齢者への支援や戸建の住み替えの支援，できるだけ若い方に入ってもらうという安全安心のまちづ くり，できるだけサポートしていけるまちづくりを進められるようにしたいと考 えている。多摩ニュータウンを見渡してみると，NPOなどの様々な組織が活動 しているので，そういった方々や，団塊の世代のリタイアした人たちに協力して もらおうと考えている。

## 【質疑応答の内容】

質問：多摩ニュータウンは全地域にわたり土地を買い上げて開発を行っていったもの なのか。区画整理の中でも地権者と一緒になって分譲住宅を作っているところ もあるのか。
回答：新住宅開発事業と言われている場所が土地を買収したところで，一部土地区画整理事業で行った部分がある。区画整理は東京都の住宅公社が中心となって行 われたのだが，これは宅地を供給するためのものであって，その上に建つ建物等の土地活用については地権者それぞれで行っている。

質問：開発コンセプトはそれぞれの地区で決められているのか。
回答：多摩ニュータウンは，近隣住区論に基づいて設定してある「住区」という 1 住区 10Oha ほどの地区に区切り，21 の住区ごとに開発コンセプトを決めてお り，開発される時代によって要求されるものが異なるため，地区によって様々 である。一番初めに開発された諏訪永山地区は住宅不足の解消ということで住宅だけの供給となっていたが，開発が進むにつれて個性のある住宅など多様な コンセプトがでてくるようになってきた。

質問：文化財調査に時間がかかったと聞いたが，どの程度の期間を要したのか。回答：住区ごとに調査をしたと思うが，詳細な期間は把握していない。

質問：共同溝の設置は何パーセントぐらいなのか。
回答：全体の何パーセントというわけではないが，多摩二ュータウンの中心地区であ る多摩センター地区について共同溝を使っている状況である。その他に細々し た電線の地中化などは，全域で行っているわけではないが，戸建の住宅などエ

リアによってやっていたりやっていなかったりしている。

質問：多摩ニュータウンに住んでおり，かつ多摩ニュータウンで働いている人はどの くらいいるのか。
回答：多摩ニュータウンに住んでいて，かつ働いている人の数は把握していないが，多摩ニュータウンの外も含めて，多摩ニュータウンに働きに来ている人は 5 万 6 千人いる。

質問：治安維持のためにやっていることは何かあるのか。
回答：業務用に使っている車で安全安心パトロールをしている。

質問：多摩ニュータウンに住んでいた人が，同じニュータウン内で新しくできたエリ アに移動するというケースがあるのか。
回答：分譲住宅などは，最初に賃貸で入って，その後にマンションを買ったり戸建に入ったりという流れがあるので，新しい地区に移り住んでいく人もいるようで ある。最近では駅前にマンションが建つようになったので，多摩二ュータウン でも中心から離れているエリアから多摩センター地区などの新都心に移って くる人は多いようである。

質問：多摩ニュータウンでは，規模が大きいということもあり，最初のころは官主導 の住宅供給が進められ，平成 13 年頃からは民間中心に移っていったとあるが，行政が方針だけ示して，あとは民間に任せるという手法も可能なのかをお聞き したい。
回答：住宅不足を解消するために，大量供給が必要であったが，その当時は民間の賃貸市場が形成されていなかったために，公団がその使命を負ったという時代背景があり，公団がメインになっていた。しかし今は民間が成熟しているので， そういったことも含めて特殊法人改革で新規の住宅供給から撤退した。まず分譲住宅から撤退し，賃貸についても 4 大都市圏に限って都心居住に資するよう なものと言われていたが，それも建て替えがらみでなくてはならず，しかも戻 りを目的とするためのものだけとなってきており，あとは民間の事業者に借地 として貸してそこに建ててもらうという「民間供給資源型賃貸住宅」にシフト していくと言っている。今後公団が新規の住宅を供給するのは，建て替えのご く一部になるということになっている。さらに都市機構になってから徹底して言われているのが，今ある賃貸住宅の資産を民間に売り移していくということ がある。普天間飛行場は約 50Oha と大規模であり，民間の開発にはリスクが大きいと思うので，どれだけリスクを負えるか，そして行政がどれだけリスク を減らすことができるかが重要になると考えられる。

質問：緑・オープンスペースの面積が全体の $30 \%$ となっているが，そのように設定 した理由は何なのか。また，景観に関して行われている取り組みは何かあるか。

回答：当初どのように決めたかという細かいことはわからないが，当時東京都と各市町村が業務を進めていく中でそのようになっていったと考えられる。景観につ いては，多摩センター地区に関しては，エリアに景観ガイドラインというもの が設けられている。資料があるので後でお渡ししたい。

## 3．視察会の様子

## 羽田空港から昭和記念公園に向かうバス社内の樣子（11／23 PM）

バス車内で公園の見学ルートを話し合う
グループメンバー


国営昭和記念公園視察会の様子 $(11 / 23 \mathrm{PM})$

昭和記念公園入口での記念写真


3 グループにわかれて，
自転車で公園内を移動しながら見学


決められた駐輪場から，各施設，広場へは歩いて移動


日本庭園内を見学する様子

みんなの原っぱを見学するメンバー


展望台から
公園全体を見学するメンバー


## 昭和記念公園事務所での講義の様子（11／24 AM

講義していただいた国営公園事務所及 び管理財団の方々


## 昭和天皇記念館見学の様子（11／24 AM）

園内を説明してもらいながら，昭和天皇記念館まで移動


昭和天皇記念館屋上の見学の様子


## 都市再生機構多摩事業部での講義の様子（11／24 PM）

講義していただいた職員の方々

講義中の様子


諏訪地区を見学している様子

バスで各地区を廻っての視察

若葉台公園の見学の様子


多摩センタ一地区にある「ベネッセコ一ポレーションビル」の展望台（2 1 F）から全域を見渡す

長池公園を見学するメンバー

唐木田地区（八王子市）にある長池ネイチャーセンターの見学


## 江戸東京たてもの園見学の様子（11／25 AM）



江戸東京たてもの園見学の様子

資料館見学の様子







